



---

## INTRODUCCIÓN

A lo largo de toda su historia el Distrito de Saavedra ha logrado mantener dos elementos que lo identifican y lo enorgullecen: la elevada calidad de vida de sus habitantes y la capacidad de crecimiento económico para la mayoría de la población.

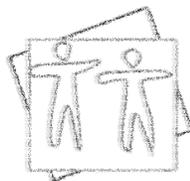
Sin embargo, por primera vez en la historia, los profundos cambios y la profunda crisis que afecta al mundo y al país están alcanzando también este rincón de la Pampa ya que son cada vez más los problemas vinculados a la disminución de la calidad de vida, a la pérdida de competitividad económica, al desempleo estructural y a la pérdida de identidad local. La historia esta cambiando.

Frente a este nuevo escenario, los esfuerzos del municipio y las instituciones locales no bastan para encauzar el progreso, el crecimiento y la calidad de vida. Los profundos cambios de la Argentina nos han dejado perplejos, y no se sabe a ciencia cierta hacia donde avanzar y que hacer frente a un mundo cada vez más complejo y contradictorio.

*En este contexto se torna imprescindible definir, en un principio, las acciones futuras y sobre todo el modelo de Distrito al que aspiramos para los próximos años.* Es este espíritu de autoconstrucción y gestión de nuestro propio destino el que llevo al Municipio del Distrito de Saavedra a generar una planificación estratégica, entendida esta como un proceso de diagnóstico de la realidad actual y de definición de objetivos a largo plazo. Se trata en síntesis de crear una herramienta que permita:

- *Analizar la realidad interna del Distrito (lo que somos y tenemos)*
- *Ubicarnos dentro del contexto regional y nacional (inserción y relación con la región y el país)*
- *Diseñar el futuro que deseamos para los próximos años.*

Naturalmente, este proyecto de futuro no puede ni debe ser obra de una o varias personas. Es, ante todo, una tarea social, compartida, que concierne a todos los habitantes del Distrito. De allí que el Plan de desarrollo estratégico no es un mero documento con información



estadística, sino el producto de la reflexión y la construcción colectiva de un futuro común.

Sin embargo, para llevar a cabo en forma organizada y ordenada ese proceso es necesario un mínimo de organización técnica. Es por ello que se conformó un equipo de técnicos cuya misión fue reflexionar, junto con la gente, sobre los problemas más acuciantes del Distrito y las expectativas personales y perspectivas sobre su futuro.

Parte de ese trabajo aparece en este documento, en el cual se presenta, en primer lugar, una explicación de los antecedentes del proyecto y de la metodología utilizada, luego un breve panorama de la historia del Distrito, a fin de comprender las diferentes etapas históricas que llevaron a la situación actual (tercera parte). En la cuarta parte se analizan los posibles futuros escenarios del Distrito, ya en la última parte se presenta una serie de propuestas de acción que permitirían lograr los objetivos deseados, estos últimos no son propuestas cerradas, sino la base para generar una discusión sobre los proyectos de futuro. Cabe aclarar que debido a que el objetivo de este documento es

presentar una visión global del Distrito, en el mismo no se profundiza ningún aspecto en particular, se intenta mantener una visión de síntesis permanente, de manera que el lector pueda analizar la transformación global y las posibles vías de evolución del Distrito. El resto de la información que fue elaborada a partir del Plan estratégico se presenta en otro documento en forma de Atlas, en el mismo se presentan cuadros, gráficos y mapas y un análisis pormenorizado de todas las temáticas concernientes al Distrito de Saavedra y a la región del Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires (población, salud, educación, sistema productivo local, etc.).

En fin, cabe recordar que al tratarse de una realidad concreta y actual, la validez del presente documento es efímera y relativa; sólo habrá cumplido su objetivo cuando sirva como base para la reflexión, la crítica y la construcción, y cuando sea transformado o aún reemplazado por nuevas ideas y propuestas de futuro.



---

## ANTECEDENTES Y METODOLOGIA DE TRABAJO

### **Los antecedentes de los proyectos y las políticas de desarrollo**

Desde hace varios años, las sucesivas gestiones políticas han venido desarrollando actividades vinculadas al diagnóstico de situación y a la definición de proyectos de futuro para el Distrito.

Asimismo, varios trabajos de carácter académico han sido desarrollados por técnicos locales o de instituciones como el INTA, la Universidad Nacional del Sur, la Universidad francesa de Toulouse Le Mirail. En su gran mayoría estos estudios tuvieron como objetivo la explicación de la realidad del Distrito, tanto en el medio urbano como en el rural, como etapa preliminar o de diagnóstico dentro de un proyecto de Desarrollo a largo plazo.

Paralelamente, desde el punto de vista de las políticas de desarrollo, existieron proyectos de diversificación agropecuaria y de creación de nuevas actividades productivas, los cuales estuvieron en gran parte promovidos por

el « Corredor Productivo del Sudoeste Bonaerense ».

Bajo la actual gestión municipal la Secretaria de Acción Social de la Municipalidad de Saavedra ha tomado la decisión política de efectuar un relevamiento poblacional del Distrito en la zona urbana y, por primera vez, en la zona rural. El objetivo de dicho relevamiento fue la elaboración de un informe (posteriormente denominado “Informe Caleuche”) que sintetizaría datos estadísticos referidos a los aspectos de salud, vivienda, educación, tercera edad, discapacidad, ocupación, servicios, infraestructura, participación comunitaria, tiempo libre del Distrito. La información fue aportada por la propia gente, constituyendo por ello un valioso instrumento para la toma de decisiones y la planificación del futuro.

De hecho dicho informe fue utilizado en diversas áreas de gestión para atender las necesidades reales y urgentes y para planificar, proyectar o resolver cuestiones puntuales.



En líneas generales, el Informe Caleuche significó un paso fundamental para el municipio en materia de planificación racional del futuro del Distrito.

Sin embargo, vistos los resultados se imponía la necesidad de generar un proceso más global y participativo en donde no solo se pudiera reflexionar sobre la situación actual del Distrito y sobre las estrategias de futuro desde un ángulo puramente técnico/político, sino que además, y como variante fundamental con respecto a todos los proyectos anteriores, se trabajara directamente con la gente, de manera que ésta fuese la verdadera autora y gestora de su propio futuro.

Es desde este punto que comienza el trabajo del Equipo del Plan de desarrollo estratégico, en el mes de setiembre de 1997.

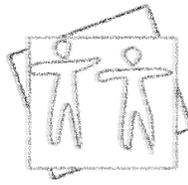
### **La metodología operativa de trabajo**

Un proceso de planificación estratégica sigue una serie de etapas metodológicas más o menos sistematizadas y formales de

prediagnóstico, diagnóstico, formulación de una visión estratégica y formulación de proyectos. Si bien estas etapas han sido desarrolladas en este trabajo, se ha considerado desde el inicio, que la metodología debía ser lo más flexible posible y capaz de adaptarse al contexto social, político e institucional del lugar. Es por ello que durante el proceso de planificación estratégica llevado adelante se han realizado acciones que no suelen ser consideradas en los planes estratégicos tradicionales pero que sirvieron de apoyo para el diseño de las propuestas de desarrollo.

Teniendo claro estas cuestiones, presentaremos las etapas operativas de este trabajo.

1. El Municipio contrata al Dr. Marcelo Sili como coordinador del Plan. Inmediatamente se crea un equipo de trabajo pluridisciplinario con trabajadores sociales, geógrafos, agrónomos y contadores. Este equipo realiza dos tipos de actividades:
  - Un grupo se dedica a tareas eminentemente técnicas y de trabajo de gabinete (análisis de estadísticas, cartografía,



- realización de diagnósticos parciales)
- Un segundo grupo, a la investigación participativa, es decir a pensar y reflexionar con la gente sobre los problemas de cada localidad
2. Se realizaron talleres de trabajo con los habitantes de cada pueblo. Se concretaron así reuniones por localidad y por área temática (salud, educación, trabajo, turismo y cultura) durante un período determinado.
  3. Una vez elaboradas las conclusiones de cada grupo temático las mismas se llevaron a un plenario de la localidad para realizar un diagnóstico final por pueblo. Dicho documento final contenía esencialmente una mirada al pasado, una identificación de la crisis general, una evaluación del presente y una propuesta de futuro para cada localidad.
  4. Se realizó en la localidad de Saavedra el plenario distrital en el cual participaron por primera vez los actores políticos del Distrito. En dicho plenario estaban representados las localidades de la Colonia San Martín, Espartillar, Dufaur, Saavedra, Goyena y Arroyo Corto<sup>1</sup>. En Pigüé el área de cultura manifestó una amplia participación, sin embargo no hubo representatividad de los vecinos Pigüenses en el plenario. El resultado de dicho plenario se encuentra dentro de este documento.
  5. Los estudios parciales, la información obtenida por otros medios, más el trabajo realizado junto con la gente nos permitieron realizar un diagnóstico de situación general para todo el Distrito. Sin embargo, el mismo no pretende ser exhaustivo, sino que sirve de base para la reflexión sobre el escenario actual del Distrito.
  6. A continuación se definieron los escenarios posibles de futuro, partiendo fundamentalmente de tres elementos:
    - La voluntad de la gente con la cual se trabajó
    - El análisis que se realizó de los elementos de contexto (política nacional, estrategias de desarrollo

---

<sup>1</sup> Si bien la gente de este pueblo había trabajado intensamente durante mucho tiempo, la comunidad no presentó un documento final



regional, proceso de globalización y de intensificación de la lógica capitalista y otros)

- Estudios prospectivos realizados en la región

De este modo se pudieron definir diferentes escenarios de futuro, uno de los cuales concuerda plenamente con las expectativas y aspiraciones de los habitantes del Distrito.

7. Definición de una serie de metas estratégicas que permitieran construir el futuro o escenario deseado. Es importante aclarar que dichas metas no surgen de una invención técnica, sino que parten de las actividades realizadas por la gente y que en la práctica concreta, por diferentes razones se encuentran fragmentadas y desarticuladas. En otras palabras, *la definición de metas estratégicas significa darle coherencia y organicidad a los múltiples proyectos aislados que funcionan en la actualidad o que se presentan como programas de acción potenciales.*

Antes de terminar esta presentación metodológica queremos destacar dos aspectos o puntos fundamentales que se evidencian a lo largo de todo este trabajo:

1. En primer lugar el rol que ocuparon los medios de comunicación social. Estos fueron considerados como parte integrante del equipo de trabajo con el convencimiento de que si se intentaba que la comunidad se apropiara de sus problemas y de las posibles soluciones, también era necesario que tuviera un lugar para tomar la palabra. Esto es, solo se daría a conocer aquello que la gente necesitara decir.
2. En segundo lugar la realización de varios proyectos de corto y mediano plazo. El objetivo del plan estratégico no es solamente realizar un documento, o un proyecto a largo plazo, sino lograr un *cambio estructural en el medio*. Por lo tanto también interesan todos aquellos proyectos que permitan construir un cambio en la sociedad. Así se realizaron paralelamente un diagnóstico situacional y la puesta en marcha de proyectos que permitiesen ir solucionando problemas locales en los ámbitos culturales, productivos, de salud, de equipamiento comunitario, etc.





---

## HISTORIA DE LA REGION Y DEL DISTRITO DE SAAVEDRA

En este fin de siglo los fuertes cambios operados en el sector agropecuario y en los transportes y comunicaciones, han impactado notablemente en el funcionamiento de la agricultura y el territorio, imponiendo como en tantas otras ocasiones un nuevo modelo de funcionamiento de los pueblos y las ciudades. Lo que hasta ayer era funcional y servía a la producción agropecuaria, hoy es obsoleto, lo que hasta ayer parecía importante, hoy no tiene valor. Así los pueblos ya no son funcionales, los ferrocarriles recuerdo de una mejor época, la vida en el campo se hace difícil y el éxodo hacia las ciudades es ya una constante.

Es por ello que hoy podemos hablar en la Región pampeana y por supuesto en nuestro Distrito de una crisis, entendida como momento de ruptura, de cambio del modelo de funcionamiento de la economía, la sociedad y el territorio. El fuerte proceso de modernización de las últimas décadas, sumadas a los profundos

cambios económicos de los años 90 están generando un nuevo modelo de desarrollo y una nueva organización territorial.

Por ello antes de lanzarnos en el diagnóstico de los cambios actuales y de las perspectivas de futuro, recorreremos en las páginas siguientes, las diferentes etapas de nuestra historia regional y local.

### **La construcción económica del espacio agrario pampeano (1880 -1930)**

La puesta en valor de la Pampa Argentina y del Distrito de Saavedra es relativamente reciente: apenas 100 años de ocupación permanente ininterrumpida, después de la "Conquista del desierto". La llanura, hasta entonces dominio de los indígenas, es ocupada por el gobierno y dividida en parcelas de 10.000 has., las cuales fueron entregadas a los prestamistas que financiaron la conquista del desierto, o a los soldados y oficiales de guerra. En este período llegan a la Argentina 3.500.000 inmigrantes,



especialmente de la Europa Mediterránea (italianos, españoles) y en menor medida, alemanes del Volga, judíos, daneses, franceses y polacos).

Estos inmigrantes, junto con una importante cantidad de población criolla fundan numerosos pueblos dispersos por la vasta planicie, recientemente conquistada a los indígenas.

En este período se crean la totalidad de los pueblos del Distrito de Saavedra, se instalan numerosos inmigrantes en tierras recientemente loteadas y llega el Ferrocarril

- La localidad de Arroyo Corto fue fundada el 15 de abril de 1884, siendo sus primeros pobladores de origen italiano de la zona de Turín.
- La localidad de Pigüé se funda el 4 de diciembre de 1884 por un grupo de inmigrantes franceses de la región del Aveyron que trabajaron las tierras de la zona.
- La localidad de Saavedra fue fundada el 17 de diciembre de 1888, sus primeros habitantes fueron trabajadores ferroviarios

- La localidad de Goyena fue fundada el 2 de abril de 1902 por un grupo de Mallorquines
- La localidad de Dufaur fue fundada el 27 de diciembre de 1907 por Esteban Dufaur; sus primeros pobladores fueron criollos e inmigrantes de distintos orígenes
- La localidad de Espartillar se funda el 8 de noviembre de 1910; el grupo poblacional de inmigrantes más numeroso fue de origen alemán

La mayor parte de estos inmigrantes o bien se vieron obligados a arrendar campo como única posibilidad de empleo, o bien pudieron adquirir una porción de tierra en las colonias. Estas colonias eran espacios rurales divididos en parcelas de igual tamaño (la cantidad de has. variaba según la zona en la cual se encontraba la colonia) las cuales eran cedidas a los inmigrantes por intermedio de un contrato de locación, con opción a la venta al cabo de algunos años. Los chacareros que pudieron adquirir sus lotes constituyeron el germen de una clase media rural local compuesto en su mayor parte por italianos, franceses, españoles y alemanes. El sistema de arrendamiento era muy diferente al actual: un estanciero



arrendaba una porción de su campo durante tres años. Las producciones predominantes fueron en este período, el ovino y el trigo.

Toda esta organización social y productiva fue sostenida y estructurada por el ferrocarril<sup>2</sup>, cuya función era transportar la producción de mercaderías hacia el campo y de cereales y carne hacia el puerto. En cada estación de ferrocarril (situadas cada 15 ó 20 km. debido a la necesidad que tenían las locomotoras de cargar agua) se desarrolló una dinámica vida social, transformándose en centros poblados, algunos pequeños, otros más grandes, pero que con el tiempo se constituyeron en el centro de la vida social local, la cual se centraba en el almacén de ramos generales y el boliche, punto de encuentro de los hombres del lugar.

Así, el mundo rural del Distrito conoció en esta época un dinamismo que no volvería a encontrar en el resto del siglo, y del cual no restan sino innumerables pueblos de escasa cantidad de habitantes (Dufaur, Arroyo Corto, etc.) o

---

<sup>2</sup>El FF.CC. estuvo desde sus orígenes en manos de los ingleses quienes actuaban como exportadores controlando no solo la fase de exportación, sino también la de transporte y comercialización.

directamente pueblos o estaciones fantasmas (Alta Vista, Ducos, etc.).

### **Crisis agraria y transformaciones sociopolíticas 1930-1955**

La crisis del año 30 y de los años subsiguientes genera un cambio fundamental en la región. Una política estatal de intervención en la economía nacional y especialmente en el sector agroexportador marca el fin del período liberal. La intervención estatal se caracterizó por la creación de organismos reguladores y de control de la producción y de las exportaciones, los cuales paradójicamente estuvieron en manos de los dueños de la tierra.

La Segunda Guerra Mundial marca un hito muy importante para el campo y los pueblos de esta zona y del Distrito en particular. El boicot que sufrió la Argentina por parte de EEUU impactó en la producción y la vida del campo. La Argentina perdió los mercados de cereal y no pudo importar maquinaria necesaria para las labores agropecuarias, lo cual generó en el campo un vuelco para la producción ganadera y paralelamente en la ciudad un fuerte proceso de



substitución de importaciones cuyo objetivo era industrializar al país e independizarlo en este sentido de EEUU. El mecanismo empleado era simple: en el plano interior los precios de la producción agropecuaria pagados a los productores decrecieron, no así su precio de venta al extranjero debido a las tasas o retención a las exportaciones. Ese diferencial de precios le sirvió a la Argentina para capitalizarse y nacionalizar empresas extranjeras y para hacer frente al proceso de sustitución de importaciones mencionado. A ello se suma la disminución del costo de vida debido a la reducción de los bienes alimentarios de base. El resultado de todo este proceso fue una tendencia inequívoca a producir carne vacuna que aún tenía un lugar en el mercado y que no sufrió la fuerte caída de precios de los cereales.

Desde el punto de vista de la propiedad de la tierra, en este período se producen dos hechos importantes:

- Los contratos de arrendamiento fueron prorrogados de manera tal de permitir la continuidad de los arrendatarios en los campos. Así, muchos chacareros permanecerán en los campos pudiendo aún en muchas ocasiones comprarlos, ya que el

propietario por miedo a perder dicha parcela (debido a las expropiaciones que se realizaron en los años 40 y parte del 50 para formar colonias agrícolas) o por no poder disponer de ella durante un período de tiempo prolongado, prefería venderla aún a bajos precios. Otros productores agropecuarios cuya situación en el campo era muy inestable optaron por migrar hacia las ciudades, especialmente Buenos Aires donde un amplio proceso de industrialización por sustitución de importaciones cobraba vigencia absorbiendo grandes cantidades de mano de obra.

- En segundo lugar se crearon colonias agrícolas a través de la expropiación de grandes estancias. Esto permitió consolidar y fijar la población fortaleciendo así el rol de los pueblos, no solo como centros de acopio y comercialización de la producción agropecuaria, sino también como mercados de aprovisionamiento y como centros económico, político (en tanto allí funcionaban las delegaciones de los partidos políticos), social (clubes, iglesias, etc.) o cultural (bibliotecas, museos etc.).



Aunque la relación de los pueblos con otras ciudades regionales era fluida, no ahogaba los circuitos y los mercados de comercialización que existían a nivel local. Cuanto más alejado estaba el pueblo de las ciudades importantes este fenómeno de independencia se profundizaba. En las áreas rurales los pueblos constituían un pilar fundamental en tanto alimentaban los flujos económicos que permitían crecer y sustentar las funciones del campo y de los mismos centros poblados.

### **La modernización de los años 50, 60 y 70**

Durante el período comprendido entre los años 1955 y 1976 se consolidó la modernización del campo. Además de aumentar la capacidad de ahorro e inversión en el sistema productivo, el asentamiento de los productores permitió la construcción de una nueva identidad social que confirió a los nuevos agricultores una dimensión cultural particularmente ligada a la defensa de un patrimonio individual (la tierra) y colectivo (la localidad).

Paralelamente se produce la modernización del mundo rural,

entendida como un profundo cambio social<sup>3</sup>, y que tiene dos causas articuladas entre sí: por un lado una fuerte política de desarrollo económico y social impulsada por el estado y por otro lado un fuerte proceso de deslocalización de los procesos sociales y económicos.

### ***las políticas de desarrollo de los años 50, 60 y 70***

Varios elementos forman parte de las políticas de desarrollo a partir del año 1955.

1. El primer aspecto a destacar es el afincamiento definitivo de los arrendatarios. Ante una situación económica estable, los productores pudieron comprar las tierras que ocupaban como arrendatarios o que recibieron como colonos. Así muchos chacareros pudieron « instalarse » definitivamente. Este hecho explica el predominio de las explotaciones de

---

<sup>3</sup>Este proceso de modernización ha abierto las puertas para un intenso debate en el medio intelectual argentino y latinoamericano, debate que se presenta ambiguo y multifacético, pues mientras algunos hablan de modernización tecnológica, otros se esfuerzan por presentar la modernización como el resultado de una mutación en términos sociales y culturales, dentro del cual el cambio tecnológico a nivel agropecuario es sólo una resultante más. Intentaremos abordar este proceso de modernización rural desde esta perspectiva, más amplia que el mero cambio tecnológico.



- carácter familiar en el Distrito de Saavedra.
2. El segundo aspecto fue la política económica implementada en estos años por el gobierno. La liberación del precio de la carne, la fijación de un precio mínimo para los cereales y una fuerte política crediticia permitieron generar importantes ahorros, así como la capitalización de los agricultores, quienes invirtieron en maquinarias, herramientas e infraestructura. Esta política domino hasta 1977 año en que finalizaron los créditos subsidiados y por ende la capitalización de los productores agropecuarios.
  3. Un tercer elemento contribuye al desarrollo del sector agrícola: la promoción agraria a través de diferentes instituciones, entre las cuales el INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria) ha sido la más importante. Su acción alcanza aún a los niveles de explotaciones familiares más pequeñas.
  4. Por otro lado la mecanización total de las labores agrícolas implica una mayor racionalización y un mejoramiento de la producción.
  5. Otro elemento importante es la aparición en el mercado de nuevos

tipos de semillas de cereales, oleaginosas y la aplicación generalizada de herbicidas, insecticidas y fertilizantes. Esta situación genera un aumento de la productividad del maíz, el sorgo, el girasol y especialmente la soja, que permitirá a la Argentina recuperar posiciones en el mercado internacional.

6. Por último, la aparición de los contratistas de maquinarias, constituye el gran elemento de esta transformación productiva. Los ventajosos créditos de los años 50, 60 y principios de los 70 permitió la capitalización de muchos productores quienes pudieron en consecuencia salir a trabajar los campos de otros agricultores

### *La deslocalización de los procesos sociales y económicos*

Sin embargo, el acceso a la tierra, la política económica y las nuevas prácticas y tecnologías disponibles no fueron suficientes para generar una modernización rural. Fue necesario un cambio profundo que tiene que ver con las relaciones que los agricultores



mantiene con el campo y con los conocimientos técnicos.

De esta manera el incremento de las rutas pavimentadas (provinciales y nacionales), la difusión masiva del automóvil, de la camioneta, del camión y del transporte público han permitido extender el radio de movimientos de la población local contribuyendo a la adopción de hábitos culturales diferentes a los locales, transformando la vida cotidiana y los sistemas de valores y de promoción social. En definitiva se produce una superposición de una cultura urbana intensamente internacionalizada sobre un espacio rural con fuertes raíces locales. La consecuencia es un proceso generalizado de destrucción de la ideología tradicional de la sociedad rural y la dominación de una nueva ideología llamada modernidad.

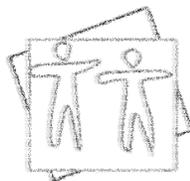
Como lo mencionamos anteriormente por un lado se produce una fijación definitiva de los chacareros, una vez asegurado un nivel mínimo de acumulación, comienza un desplazamiento general de la población rural hacia los pueblos, especialmente a Pigüé, situación que puede observarse claramente en el análisis demográfico. De esta manera la red de pequeñas ciudades

se fortalece concentrándose estas últimas en centros de servicios dinámicos, proveedores de los servicios esenciales a un sector agrícola en vías de modernización y crecimiento.

### **La intensificación de la lógica capitalista en la agricultura. Un mundo rural en vías de diferenciación (1976 -1990).**

Durante la segunda mitad de la década del 70 la política económica implementada por el gobierno militar cambia las reglas de juego de la economía. El énfasis se puso en la actividad industrial en aquellos sectores más dinámicos, y en la expansión de las exportaciones de nuevos productos agropecuarios (soja y girasol). Esta situación es acompañada de varios cambios económico financieros que afectaron al agro pues caen los precios agrícolas y los créditos a tasas de interés subsidiadas. Los productores medianos y pequeños fueron los más perjudicados, en tanto el contexto era favorable para los sectores vinculados directamente a la exportación.

Esto explica porque el Distrito de Saavedra con su alto porcentaje de



productores medianos y chicos se vio seriamente afectado. El sector agropecuario y los pueblos que dependían directamente del campo, entraron en una etapa de deterioro. Pigüé pudo mantener su ritmo de crecimiento concentrando funciones y actividades industriales, comerciales y de servicios.

Ya durante el nuevo gobierno democrático (1983) la estatización de la deuda externa privada se agrava con una aceleración de la inflación. En este contexto en el cual la política de ajuste estructural, la deuda externa y las privatizaciones adquieren legitimidad se comienza a marcar una nueva etapa agropecuaria y rural para la región en general, pues la guerra comercial entre la CEE y los Estados Unidos define un contexto negativo para el sector. En efecto, los subsidios agrícolas practicados en dichos países originan una fuerte productividad, con la consecuente caída de los precios internacionales, y el impacto sobre los países de tercer mundo, especializados en este tipo de producción. Los términos del intercambio se tornan

cada vez más negativos para dichos países<sup>4</sup>.

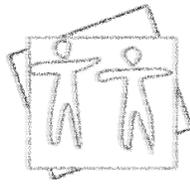
### **1991... un nuevo escenario político económico para el Distrito.**

Los años 90 traen aparejadas fuertes transformaciones para la Argentina. Mientras que en el plano político y económico comienzan a regir nuevas reglas de juego, profundos cambios en la organización territorial y en la dinámica del sector agropecuario definirán un nuevo modelo de funcionamiento para la región pampeana y para el Distrito en particular.

Estas transformaciones se producen dentro de un contexto de globalización (ver encuadre «La globalización») que atañe no solo la producción de ideas, conocimientos técnicos y bienes manufacturados, sino también la producción agropecuaria en general. La región pampeana se inserta plenamente en este proceso creciente de globalización, no sólo a través de la venta de su producción agropecuaria, sino también a través de la fuerte dependencia

---

<sup>4</sup>En el puerto de Buenos Aires, por ejemplo, el precio FOB del trigo pasa de 221 dólares la tonelada en 1975 a 84 dólares en 1985.



de los mercados financieros internacionales.

Es importante resaltar que el proceso creciente de globalización y el Plan de convertibilidad confirman una



## LA GLOBALIZACION

La aparición del termino globalización marca un cambio en la naturaleza en el proceso de evolución del sistema económico internacional. La globalización asocia una profundización de la internalización de las actividades económicas y una profundización del rol del conocimiento en la organización de las actividades. Esto se traduce en una relativa desconexión entre los modos de funcionamiento de la economías nacionales y los modos de funcionamiento de las empresas completamente deslocalizadas. De esta manera las firmas multinacionales gerencian el espacio mundial más allá de las fronteras políticas

- Una primera característica de la globalización es la revolución tecnológica que permite reducir los tiempos de contacto y de comunicación entre cualquier parte del mundo. Entramos así en un período histórico informacional donde la comunicación tiene más importancia que el movimiento de personas y de productos.
- Una segunda característica es la posibilidad que tienen las empresas de operar en un escenario mundial (no solo nacional). Es decir que las empresas pueden montar sus sistemas productivos y financieros sobre varios países de manera de poder optimizar sus equipos de producción maximizando su rentabilidad
- La tercera característica es la desregulación total de los mercados financieros. De esta manera las plazas financieras han sido puestas en dependencia reciproca, completa con efectos instantáneos o inmediatos (suben las tasas en Nueva York e inmediatamente se siente el impacto en San Pablo, Buenos Aires o Yakarta, se produce una caída del marco alemán o del yen y automáticamente se produce un efecto cascada en todas las bolsas del mundo, etc.)
- La cuarta característica, también ligada a la desregulación de las economías nacionales, es la presencia de grandes servicios internacionales masivos como las telecomunicaciones, transporte aéreo, transporte marítimo, turismo, etc. Ahora el mercado internacional se ha convertido en la referencia de base para las grandes empresas de servicios. Como ejemplo véase la compra de Telebras y de Telefónica de Argentina por Telefónica de España por montos nunca imaginados (22.000 millones de dólares).
- La quinta característica de la globalización es la regionalización. Las empresas se concentran en su oficio principal (se especializan) pues la renta desaparece, también se concentran sobre sus mercados pues la liberalización de los mismos y las amenazas que esto genera la necesidad de remarcar el territorio, esta es la razón por la cual se forma la triada con el bloque europeo, el bloque asiático y el bloque americano. Esto va a tener un impacto muy fuerte en el futuro para los países pobres o marginales pues las inversiones se concentran mucho más sobre los mismos países ricos de la triada (la mayor inversión de los americanos es en EEUU y no en otros países)
- Por ultimo la globalización es el fin de la hegemonía del modelo norteamericano de organización de las empresas (modelo fordista de producción y consumo de masa), aparecen nuevas formas de savoir faire, el modelo japonés, el alemán, los distritos italianos, la haute qualité francesa, etc. son nuevos modelos productivos que emergen enfrentando a las culturas nacionales en materia de métodos y practicas industriales.

De esta manera la globalización supone tres cosas a la vez:

- Perdida de soberanía económica, se depende de un mercado mundial extremadamente complejo donde una variación en otra parte del mundo hace estallar economías nacionales y regionales con suma facilidad (efecto tequila, crisis de sudeste asiático, etc.)
- Problemas de escala, de mercado interior y de acuerdos regionales, la fuerte competitividad genera la necesidad de bajar costos y producir mas, muchas economías nacionales (como la Argentina) no poseen el mercado necesario por lo tanto se ven obligadas a reconsiderar sus escalas de acción, de allí la necesidad de generar acuerdos (Mercosur) para aumentar sus escalas de producción y comercialización.
- La globalización genera una fuerte competitividad que implica una mayor variedad y calidad. De allí la necesidad de producción de calidad.

tendencia inexorable en el mundo y en la Argentina caracterizada por la



intensificación de las políticas neoliberales y le desregulación total de las economías nacionales (especialmente en los países del Sur o del tercer mundo).

Es dentro de este contexto que va a producirse el cambio del modelo productivo y territorial, y donde se va a diseñar un nuevo esquema de funcionamiento para el Distrito de Saavedra y para la región pampeana.

### **Conclusión**

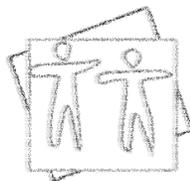
En la historia de la región y del Distrito pueden observarse diferentes períodos históricos. El primer período entre 1880 - 1930 se caracteriza por la puesta en valor del espacio pampeano, su apropiación por parte de un sector terrateniente y el asentamiento de una población de inmigrantes arrendatarios y colonos. El segundo período (1930 - 1955) se caracteriza por un cambio sustancial en las políticas agropecuarias aplicadas y por la fijación e instalación de los arrendatarios como propietarios de sus tierras. Se consolida así el poblamiento y la vida rural a través de la presencia de productores familiares, consolidándose también la organización territorial. En el

tercer período (1955 - 1976), las características predominantes son la modernización tecnológica y social, la expansión productiva y la urbanización, fenómenos muchas veces posibilitados por el vasto proceso de globalización de la cultura y la economía. El cuarto período (1976 - 1990) no hace más que amplificar este proceso de modernización, diferenciando y reestructurando al sector agropecuario en función de los profundos cambios en los mercados y las condiciones económicas. Va definiéndose así un perfil o un modelo productivo más ligado a los sectores empresariales que a los pequeños y medianos productores familiares pampeanos de la década del 60, pero que no se termina de consolidar debido a los frecuentes vaivenes políticos y económicos. Por último, el período emergente (1990 - ...) no tiene aún una definición precisa, no obstante se evidencia claramente la aceptación y cristalización de un modelo productivo altamente tecnificado, capitalizado, y profundamente articulado con los sectores empresariales (bancarios, financieros, industriales) del país, obviamente manejados desde Buenos Aires u otras ciudades de importancia regional.



Todas estas etapas han presentado estructuras territoriales acordes con el modelo productivo imperante en cada una de ellas. El período emergente generara también un modelo de organización socio-territorial acorde con

la dinámica económica y política que la sustenta, lo que sugiere indefectiblemente una ruptura (crisis) con las formas de organización territorial del pasado y la emergencia de nuevos escenarios.



---

## EL PRESENTE

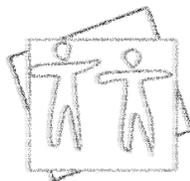
Como se manifestó en el capítulo anterior, a partir de la década del 90 se producen grandes transformaciones en la Argentina y en la región pampeana en general, producto de cambios globales y de la transformación económica nacional. El Distrito de Saavedra no escapa a esta situación, al contrario, sufre los efectos del ajuste económico en todos los ámbitos productivos y sociales, generando fuertes cambios en la organización del espacio local. Es por ello que el análisis de la realidad puede ser enfocado desde el impacto que tuvieron sobre la vida local.

### Lo que pasa en el campo

Desde el punto de vista agropecuario los cambios operados desde 1991 y la profundización de la dependencia Argentina del mercado internacional de productos primarios han provocado dos grandes fenómenos:

1. Un cambio muy importante en la estructura de costos del productor. Si bien muchos insumos bajaron sus precios debido a la disminución de los aranceles de importación, aumentó

notablemente el costo de vida del productor y fundamentalmente el componente impositivo en las empresas, pues ahora es más difícil evadir los impuestos, lo cual genera un costo que anteriormente no se consideraba. Esta nueva estructura de costos obligan a aumentar la producción a fin de disminuir los costos por unidad de producto. Esto se puede lograr o bien aumentando la escala productiva (aumento de la cantidad de tierras) o bien aumentando la productividad por ha.; hasta el momento la tendencia general es aumentar la productividad por ha. debido a que se presenta como la solución más rápida y económica. Una evidencia de este proceso es la creciente utilización de agroquímicos y fertilizantes en el Distrito. Aunque algunas empresas de mayor tamaño y con mayores recursos financieros están optando por aumentar la escala en tierras (optimizando así el uso de sus maquinarias), este caso no es frecuente, pues los pequeños y medianos agricultores en quiebra prefieren deshacerse de sus animales y



de sus herramientas, arrendando las tierras para obtener así una mínima renta que les permitirá vivir.

2. El segundo gran efecto de la convertibilidad es la ruptura con un modelo histórico en el cual los préstamos bancarios, tomados en moneda argentina disminuían rápidamente con la inflación. La brusca reducción de esta deja a numerosos productores con deudas bancarias muy importantes (muchas veces excediendo su propio capital productivo), sin la posibilidad de reducir las por el efecto inflacionario.

Esto ha afectado al sector rural en general pues en líneas generales se han producido los siguientes fenómenos:

1. En primer lugar se produce la quiebra y el abandono de la actividad por parte de numerosos productores, generándose un mayor vaciamiento del campo y el éxodo hacia las ciudades de orden microregional y regional (Pigüé, Coronel Suarez, Bahía Blanca), aumentando los problemas sociales de dichos lugares
2. En segundo lugar se produce la marginación de muchos productores, los cuales por falta de mayor superficie, de capital ganadero (los

animales fueron vendidos en muchas ocasiones para pagar deudas), y de maquinarias, no pueden invertir y crecer en términos económicos, viviendo una virtual marginación del sector productivo, con baja productividad pero sin abandonar la tierra.

3. En tercer lugar existen situaciones en las cuales los productores generan cambios y ajustes en su explotación, mejorando la producción o diversificando de manera que pueden mantenerse y vivir de la explotación agropecuaria.
4. En cuarto lugar una concentración de la tierra por parte de productores más capitalizados y dinámicos. Esto afecta a los pueblos y ciudades que dependen directamente del agro, pues los grandes productores realizan sus compras de insumos y equipamiento en general en los grandes centros urbanos.

Toda esta situación de crisis por un lado y de concentración de la tierra por otro afecta la estructura territorial del Distrito pues el desdoblamiento del campo impacta notablemente en los pueblos y en los servicios ligados a la población rural, las escuelas rurales



especialmente. Sin embargo existe un elemento sumamente importante para considerar, que si bien no genera cambios territoriales, afecta al sector agropecuario en general, esto es la transformación en la representación social que la gente tiene del campo. En la Pampa argentina la posesión de la tierra fue siempre símbolo de status. El que tenía campo estaba al margen de crisis económica, o de la quiebra, la misma posesión de la tierra fue siempre garantía de prosperidad. La crisis económica del sector agropecuario

sumado al impacto que tiene sobre los pueblos han cambiado definitivamente esta imagen del productor agropecuario, por lo menos en lo que respecta a los productores pequeños y medianos. La posesión de la tierra ahora no es garantía de crecimiento y desarrollo personal. Es por ello que comienza a generarse una nueva representación social con respecto al campo, una nueva imagen en la cual ya no importa la cantidad de tierra en posesión, sino la capacidad de organización, producción y gestión de la misma.

A pesar de la escasa población y el reducido tamaño de los pueblos más chicos, estos gozan de una excelente calidad de servicios y equipamientos comunitarios. Los servicios de agua corriente, recolección de residuos, mantenimiento de calles de tierra, alumbrado público y teléfono con teledisco están generalmente presentes. Asimismo hallamos el jardín de infantes (cuya cantidad de alumnos disminuye de año en año debido al decrecimiento poblacional), la escuela primaria y, si la cantidad de alumnos lo permite, probablemente exista una escuela secundaria. Una sala de primeros auxilios, un club que sirve de reunión obligada para todos los habitantes, una biblioteca pública y un puesto de vigilancia policial completan los servicios del pueblo. Desde el punto de vista comercial, generalmente se cuenta con algún supermercado, algunos almacenes y otros comercios que aseguran la provisión de los bienes de uso corriente y perecederos (librería, mercería, juguetería y artículos en general). A estos hay que agregar los comercios y los servicios ligados a la producción agropecuaria en general (carpintería, talleres mecánicos, transportes de hacienda, plantas de acopios de cereales, veterinarios, agronomías, etc.). En cuanto al transporte, como generalmente las rutas se encuentran a varios kilómetros del pueblo, sólo una o dos empresas de ómnibus llegan a los mismos. El ferrocarril, símbolo fundacional de estos pueblos, ya no circula más. Eventualmente algún tren de carga viene a recolectar el cereal de la zona, tal como se hacía a comienzos de siglo.

### **Lo que pasa en los pueblos más pequeños**

En los pueblos más chicos del Distrito esta crisis o reestructuración del sector agropecuario en general afecta a los comercios y los servicios en general (almacenes, cooperativas, talleres mecánicos, etc.) pues la menor cantidad de productores, la baja rentabilidad del sector y la concentración de la tierra determina una menor demanda de bienes y servicios a nivel local y una reorientación de parte de esta demanda hacia ciudades más importantes (Bahía



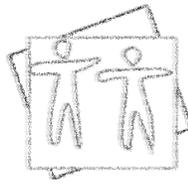
Blanca), lo cual se facilita además por el desarrollo de los transportes más rápidos y económicos. Esta situación se suma a la privatización y la reestructuración de muchos servicios estatales en dichos pueblos, lo cual provocó el cierre o despido masivo de numerosos empleados públicos, debiendo muchos de ellos migrar a otras ciudades regionales. Estas dos situaciones han definido una fuerte caída de la actividad económica local y por lo tanto una disminución de la demanda en general, provocando en última instancia el cierre de comercios y servicios con la consiguiente disminución del empleo, generándose un círculo vicioso de empobrecimiento en los pueblos de menos de 3000 habitantes.

Tal como lo define HOUÉE (1989; 16) « *El proceso y los efectos de la pérdida de vitalidad son bien conocidos. Las colectividades con baja densidad de población y con actividades precarias resisten mal a la modernización: las fuerzas vivas se van del lugar debido a la falta de empleo, de relaciones diversificadas y de perspectivas de un futuro mejor. Esta migración provoca la degradación de los servicios, la inutilización del equipamiento colectivo, el abandono de un espacio y del patrimonio. La población envejece, y no se renueva más, la misma se refugia en su*

*aislamiento, despreciando su identidad. Se pierde la memoria y aquello que quedaba de poder político. Se llega así a un umbral de desesperanza: mañana será el desierto o la recolonización, la espera de un milagro exterior y la asistencia del Estado ».*

Sin embargo, este círculo vicioso de pérdida de vitalidad y decrecimiento local está limitado por tres elementos sustanciales, que determinan la permanencia (o supervivencia) de los pueblos:

1. en primer lugar existe una fuerte identidad local que ancla a la gente en el lugar. Mucha gente manifiesta su identidad y su voluntad afirmando que ellos desean que sus hijos crezcan en el pueblo pues allí existen valores que no existen en otro lugar, ellos afirman que las relaciones sociales son muy fuertes, que la gente se conoce y tiene la seguridad de contar con la ayuda del otro ante cualquier problema. Esta identidad y el deseo de vivir dentro de este marco de solidaridad que ellos se representan es lo que permite una cierta permanencia de la gente en el lugar y evita un éxodo mayor.
2. En segundo lugar, esto no sería posible sino existiera un nivel mínimo



de actividad económica en el lugar. Es por ello que la presencia de los comercios y servicios locales (aunque sean mínimos) permiten el mantenimiento de esa población.

3. En tercer lugar la desvalorización inmobiliaria, hace que mucha gente que quiere migrar no pueda, pues con el capital inmobiliario (valor de la vivienda) que posee en el pueblo no podría adquirir otra semejante en la

ciudad. Esto determina que mucha gente no migre por deseo de no perder su único capital.

El círculo vicioso de declinación local encuentra así un límite en este mínimo de actividad económica, en la fuerte identidad local y en la desvalorización inmobiliaria.



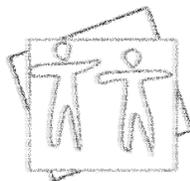
A partir de este modelo de

funcionamiento, nuestra hipótesis es que en este momento histórico se potencian

### LOS DIFERENTES MODELOS HISTORICOS DE DESARROLLO DE LOS PUEBLOS

Los pueblos han tenido etapas de desarrollo diferentes, cada uno de esos momentos son modelos de funcionamiento que nos explican claramente la situación de la localidad y las respuestas que los diferentes actores daban a los problemas del momento. Para poder analizar cada uno de esos modelos debemos remontarnos hacia atrás.

1. El primer modelo se denomina **modelo de inversión y sostenibilidad del desarrollo local**, se produce entre mediados de los años '50 y '70. El apogeo económico que domino este período permitió, vía los créditos subsidiados y el proceso de modernización llevado a cabo en la región, un enriquecimiento importante en el Distrito de Saavedra, lo cual se vio reflejado en la dinámica y el desarrollo de los pueblos. Dentro de este contexto la dinámica de desarrollo local de los pequeños pueblos obedeció generalmente a la capacidad de gasto e inversión de los actores locales. El rol del municipio fue esencialmente distributivo y regulador a partir de la inversión y la planificación local. El municipio y los gobiernos provinciales construyeron en este período obras e infraestructuras diversas, mientras que la economía de los pueblos dependía del sector agropecuario que se encontraba en crecimiento y capitalización.
2. El segundo modelo se denomina **modelo de participación comunitaria**, el mismo se desarrolla entre mediados de los 70 y 90. Ya no es la acumulación de capitales, el consumo y la inversión por parte de los productores agropecuarios lo que marca el desarrollo de los pueblos, sino la participación de los actores locales en las diversas asociaciones capaces de generar un proceso de desarrollo local. Esta es una etapa de «self-help» (Wright, 1992), el desarrollo de los pueblos ya no puede depender de las políticas macroeconómicas que permitieron la acumulación en el sector agropecuario. Ahora y dentro de un marco de devitalización económica es necesario buscar nuevas alternativas para el desarrollo local. Es por ello que en este período se amplifica la creación y la acción de las asociaciones locales (sociedades de fomento, liga de padres de las escuelas, cooperativas, etc.), las cuales deben realizar un esfuerzo de organización de la vida local y de creación de nuevas infraestructuras capaces de superar el círculo vicioso de declinación que se comenzó a manifestar con fuerza en la década del 70. Este período es importante pues marca el inicio de una mayor participación de la sociedad civil dentro de las comunidades rurales. Sin embargo en un primer momento (durante el gobierno militar) esta es una participación totalmente local, es decir que sólo tiene lugar en los pueblos y que no enlaza los procesos políticos nacionales con la dinámica local. Con la llegada de la democracia comienza una nueva forma de organización política local que enlaza los partidos políticos con los actores de los pueblos generando así otra dinámica (si bien esto no cambia las formas básicas de promoción del desarrollo local apoyadas en la auto-ayuda a través de las asociaciones locales).
3. El tercer modelo se denomina **modelo de negociación y exclusión** y es el que se desarrolla actualmente. En este modelo si bien existen esfuerzos institucionales locales para generar un mayor desarrollo, se amplifica notoriamente (debido a la democratización) los conflictos políticos partidarios locales. Por otro lado, la deslocalización de los procesos socio-políticos acentúa la ubicuidad de los actores, los cuales pasan de un nivel a otro de decisión política con facilidad. En otras palabras se potencia la articulación entre niveles territoriales de decisión (entre el gobierno provincial, el municipal y la comunidad local), y en consecuencia las posibilidades de desarrollo para ciertos lugares. Dentro de este nuevo modelo que estamos viviendo actualmente el verdadero problema es que la ausencia de una coordinación de las acciones locales disminuyen generalmente las posibilidades de frenar un proceso que tiende a ser inexorable. El dicho popular «pueblo chico infierno grande», evidencia claramente que en los pueblos del distrito, si bien existe una fuerte identidad y solidaridad local, existen también conflictos y problemas entre los individuos y entre los diferentes grupos locales. La dinámica social local, es por lo tanto, el resultado de una constante dialéctica entre los conflictos sociales entre los habitantes, y la solidaridad que surge del conocimiento mutuo y la necesidad que tienen unos de otros.

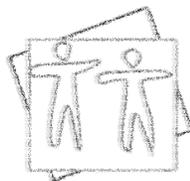


más que nunca las posibilidades de desarrollo para un pueblo o, contrariamente, la exclusión total del mismo y el abandono a sus propias fuerzas institucionales, las cuales, después de un largo período de desvitalización, no tienen capacidad para responder a las demandas locales de desarrollo. Dentro de este contexto, la estructura político administrativa anula muchas veces los esfuerzos de desarrollo local en nombre de la estructura político-partidaria, situación que demuestra la complementariedad existente entre la lógica político-administrativa actual y la lógica de mercado que tiende a favorecer la concentración urbana en Pigüé. Es por ello que en este nuevo modelo (donde además no existe más el estado como regulador) la posición que ocupan los pueblos en una red de intercambio y de producción ligada a otros lugares y jerarquías socio-territoriales, es más importante que las relaciones con las zonas de influencia tradicional, en las cuales se basó históricamente el desarrollo local.

### **Lo que pasa en Pigüé**

Otra historia es la de Pigüé. Dicha localidad ha crecido en forma ininterrumpida desde su fundación, este crecimiento se debió principalmente a que ejerció desde su origen un rol de organizador económico y social de la agricultura familiar, a través de la prestación de bienes y servicios, rol que no dejó de jugar en toda su historia. A ese importante rol productivo y social se sumó con el paso del tiempo la creación de actividades que le dieron importancia a nivel regional y que lo diferenciaron de otros centros regionales eminentemente agropecuarios (Unidad Militar y Gatic)

Este dinamismo le ha permitido concentrar desde principios de siglo las funciones más importantes, generándose un círculo virtual de crecimiento sostenido de la población y las actividades económicas, contrariamente a lo que sucedió en los pueblos. Esto ha definido un perfil de pequeña ciudad rural con fuerte dinamismo e identidad y con una vasta presencia de bienes y servicios, lo cual le ha otorgado el sello de ciudad con una fuerte calidad de vida, y como centro microregional con excelentes aptitudes para la prestación de servicios específicos (salud y educación).



Sin embargo es necesario considerar que el cambio de contexto nacional e internacional y del contexto productivo local están afectando seriamente a la ciudad de Pigüé. El desempleo comienza a ser hoy un factor sumamente importante pues se asocia cada vez más a los problemas sociales y de marginación local, hechos que nunca se vieron a nivel local.

Sin embargo cabe aclarar una dualidad local. Se produce por un lado un crecimiento demográfico producto de la migración del campo y los pueblos vecinos. Esto implica una mayor demanda de bienes y servicios los cuales son satisfechos por los comercios y servicios locales, pero por otro lado el ritmo de crecimiento poblacional no se acompaña con la creación de empleo, al contrario, el empleo se torna cada vez más precario e incierto pues existe una mayor competencia en la búsqueda del mismo, el cual debe ser cada vez más capacitado. La oferta laboral depende por otro lado de empresas familiares o agropecuarias, las cuales no pueden garantizar estabilidad en el empleo o en su defecto salarios que permitan el mantenimiento de una familia; o bien de empresas no locales que definen su

desarrollo en otros ámbitos y para las cuales el elemento de ajuste en el comportamiento empresarial es necesariamente el empleo.

De esta manera, si bien la situación de Pigüé es excelente en términos de calidad de vida, tiende a hacerse cada vez más difícil en términos de empleo y estabilidad laboral, generándose cada vez más problemas sociales y de seguridad. Con la estructura productiva local no es posible esperar grandes cambios ni mayores capacidades de generación de empleo y riqueza.

### **Las respuestas locales a la crisis**

Toda esta situación general de Pigüé y los pueblos, sumada a las fuertes transformaciones del agro están definiendo un contexto de crisis local, entendida esta como una ruptura con el modelo de desarrollo de los últimos 30 años, y que se manifiesta en la frustración y la incertidumbre de la gente respecto al presente y al futuro del campo y de las localidades en general. Es una crisis que se establece como una ruptura con el modelo de funcionamiento del espacio y la sociedad local de los últimos 30 años, y



que correspondió a un modelo de organización socio-productivo y territorial que tuvo lugar durante todo este período, y que funcionó bajo condiciones particulares de la economía nacional y mundial (créditos subsidiados, altas tasas de inflación, políticas de regulación estatal, etc.)

Sin embargo, la crisis ha generado también en el Distrito de Saavedra una clara conciencia de que los cambios económicos son un punto de ruptura entre lo que pasaba antes y lo que vendrá de ahora en más. Existe una clara conciencia que las reglas de juego han cambiado y que el productor deberá modificar su comportamiento productivo si quiere permanecer en la actividad. Lo mismo sucede con las actividades comerciales y de servicios de los pueblos, quienes deben modificar sus formas de trabajo o generar nuevas alternativas para poder no solo crecer, sino para *subsistir*.

Esta concientización trae aparejada numerosas respuestas, respuestas que son variadas pero que manifiestan claramente una actitud de cambio y de reacción frente al futuro. Así, desde el punto de vista productivo se pueden observar dos tipos de respuestas

por parte de la gente del campo y de los pueblos:

1. En primer lugar un intento de *diversificación productiva*. Cada vez más productores (pequeños, medianos y grandes) intentan diversificar su actividad productiva a partir de la producción de conejos, chinchillas, gansos, lácteos en general, chacinados, tejidos de lana, turismo rural y otros. Lamentablemente en numerosas ocasiones este intento de diversificación fracasa debido a la falta de organización local o de mecanismos adecuados de comercialización. Este fracaso es tomado como ejemplo por parte de numerosos productores quienes en vista de lo que acontece con otros que fracasan abandonan todo intento de diversificación productiva, permaneciendo así con sus mismos sistemas productivos esperando un eventual aumento de una rentabilidad agropecuaria que no vendrá. En los pueblos se constata la misma situación, muchas personas han invertido gran parte de su capital en pequeños y medianos emprendimientos productivos de hortalizas, miel, o cualquier otra



actividad que les permita generar un ingreso sin tener que migrar del pueblo. Estos proyectos también han fracasado por la misma razón que en el campo: falta de políticas y de consejo técnico y comercial, dejando como resultado infraestructura sin utilizar y frustración en toda la gente.

2. El segundo elemento que emerge en los últimos años en la región de trabajo es la asociación y unión de productores para la compra de material, insumos, o simplemente para comercializar mejor la producción. Este mismo tipo de asociación se observó en los emprendimientos productivos de los pueblos.

Todo esto nos da la pauta que los procesos de transformación no son lineales ni determinantes, y que la gente tiene actitudes frente al cambio y la crisis, intentando controlar y diseñar localmente el cambio y el futuro del lugar donde vive. Esto se manifiesta a través del deseo de vivir en el campo, en el pueblo o en Pigüé, permanecer a pesar de todo, construir proyectos personales y colectivos de desarrollo, educar a los hijos en el lugar, deseos que se transforman en hechos concretos cuando los productores

deciden quedarse en el campo o en las localidades a pesar de los inconvenientes y las limitaciones que el mundo rural posee hoy en día en la región, o simplemente cuando la gente de Pigüé desea invertir y adquirir bienes y servicios en el comercio local. Es una lógica de lo local que busca la permanencia dentro de la cual los actores construyen otras maneras de producir, vivir y pensar la realidad. Son esos valores locales los que se enfrentan a la lógica económica propia de la globalización actual. En definitiva es el enfrentamiento de una lógica de identidad territorial versus una lógica económica que no se puede resolver en el plano meramente económico, ni inclusive político.

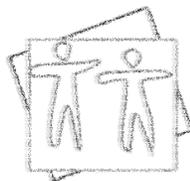
No obstante ello, dentro de este contexto de globalización y urbanización cada vez más importante, los pueblos, Pigüé, y el campo ya no serán más la unidad territorial en la cual existían lazos y relaciones de interdependencia fuertes. El proceso de modernización no solo ha reducido la identidad territorial, sino que abrió el espacio local a la globalización, ahora este define su existir en un espacio mucho más amplio, bajo una constante interdependencia, pues los procesos ya no se controlan enteramente en el lugar, sino



que son el resultado de una compleja malla de articulaciones que van mucho más allá del espacio local, regional, y nacional. Ahora hay que considerar nuevos escenarios territoriales más amplios ligados a la región del Sudoeste Bonaerense, a la Provincia, al país, al Mercosur con Brasil y Chile y con el mundo entero.

Es por ello que dentro de las nuevas formas de organización social y espacial, la posición que ocupa el Distrito en una red de intercambio y de producción ligadas a otros lugares y jerarquías socio-territoriales es más importante que las relaciones en

extensión fundamentadas sobre la vecindad, las jerarquías propias de las ciudades y las zonas de influencia tradicional. En la captación de oportunidades de desarrollo la posición que ocupa el Distrito en una red de lugares y su capacidad de integración a la misma serán cada vez más importantes. Por ello uno de los grandes desafíos que se le plantea al Distrito de Saavedra es como generar las articulaciones con los espacios más dinámicos y como generar innovaciones dentro de dichos espacios. Esto es muy importante pues define las políticas de acción en el Distrito para el futuro.



---

## LOS ESCENARIOS DE FUTURO DEL DISTRITO DE SAAVEDRA

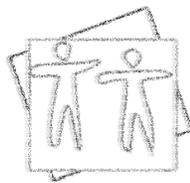
A partir del diagnóstico se han definido diferentes escenarios de futuros posibles par el Distrito de Saavedra. Estos escenarios representan imágenes de lo que eventualmente podría pasar en los años venideros cumpliéndose ciertas condiciones previas. Según las tendencias analizadas y los estudios realizados (y considerando siempre las posibles rupturas en ciertos procesos) se pudieron definir tres grandes escenarios, cuyos efectos ya comienzan a manifestarse. De ahora en más el gran desafío social y político será decidir cual de esos modelos será el más adecuado al Distrito, decisión que requiere de un profundo proceso de decisión social, político y sindical.

### **Modelo de concentración urbana polarizado.**

En este modelo económico y territorial, el desempleo, no pudiendo ser controlado por las políticas y estrategias locales, se acentúa profundizando el

proceso de marginación social y territorial. Por otra parte los productores agropecuarios chicos y medianos deben vender sus explotaciones a productores más dinámicos y capitalizados, o a productores ausentistas deseosos de invertir su capital en tierra. La consecuencia más evidente en este contexto es el aumento del despoblamiento rural debido a la migración de los productores y un empobrecimiento de las relaciones sociales y de la diversidad técnico productiva en el campo.

La concentración del capital y de la tierra especialmente, implica una mayor deslocalización (es decir el manejo y el control de las explotaciones se ejercen desde los centros urbanos), perjudicando así a los pueblos más chicos cuya vida depende directamente del agro. La concentración permitiría por otro lado una homogeneización de sistemas y actividades productivas, las cuales pasarían a estar controladas desde las



ciudades a través de modernos procesos técnicos. Nacen así verdaderas empresas agropecuarias capaces de trabajar los campos abandonados por los productores que partieron a las ciudades o los pueblos más grandes. Muchas de estas empresas actuarían como contratistas de maquinarias, ya no de carácter familiar como hemos visto en los últimos 30 años, sino como grandes empresas contratistas situadas en las ciudades regionales medianas (Pigüé, Coronel Suarez, Coronel Dorrego, o Bahía Blanca, etc.) y con una mínima demanda de personal ahora muy competitivo en el manejo de maquinarias sofisticadas.

Este cambio agropecuario determinaría desde el punto de vista espacial, un nuevo escenario rural para el Distrito. La disminución de la demanda de bienes y servicios por parte del sector agropecuario (debido al despoblamiento) ocasionaría una pérdida de la dinámica económica (disminución de empleos y aumento de la marginación social) de los pueblos y una creciente desvitalización de la vida social local. Se genera de esta forma un círculo vicioso de despoblamiento y empobrecimiento cuyas consecuencias serán obviamente nefastas para aquella población que, incapaz de

migrar a las ciudades se ve impelida a permanecer en el campo desierto o en los pueblos marginados.

Por otro lado, la concentración demográfica en Pigüé genera inevitables conflictos sociales derivados del agravamiento de la desocupación y de los problemas de seguridad, todo lo cual contribuye a la disminución de la calidad de vida urbana, sin que los actores organizados (especialmente el municipio) puedan responder adecuadamente debido a sus limitaciones financieras, de personal capacitado, o más simple aún porque no es el rol que le compete. El resultado será un fuerte desequilibrio territorial y una pérdida progresiva de la diversidad social y cultural de los espacios rurales.

La realidad nos demuestra que muchos de los efectos descriptos se manifiestan claramente en el Distrito de Saavedra. En pocas palabras, de persistir las actuales condiciones, este cambio en las escalas de organización productiva y territorial llevará inevitablemente a una mayor concentración productiva y espacial y a una constante marginación social y territorial para aquellos lugares no competitivos.



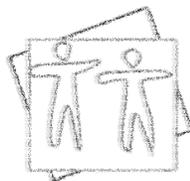
Hoy cabe preguntarse si este modelo de modernización empresarial agropecuario ligado a grandes estructuras productivas es el que se impondrá, o si será posible construir un modelo territorial alternativo capaz de satisfacer las aspiraciones de la sociedad en su conjunto? Esta pregunta, que tiene un fuerte sentido social, nos enfrenta también con una cuestión territorial, ya que esta transformación, más allá de un problema de productividad representa un verdadero cambio de modelo en el que se juega la sostenibilidad del medio y de la sociedad que en ella habita.

### **Modelo de concentración rural-urbana dual.**

La modificación de ciertas variables del modelo anterior podría dar lugar a un segundo escenario de futuro posible para el Distrito. Aquí se produce también una concentración de la tierra a partir de la quiebra y la desaparición de numerosos productores agropecuarios y un correlativo despoblamiento del campo y de los pueblos. La diferencia fundamental con el modelo anterior es que la identidad y la capacidad de algunos actores locales pueden reforzar la

importancia y el rol de los pueblos. Así los productores que viven en los pueblos más chicos serían los responsables de la vida local, así como de la mayor dinámica productiva de la zona, en la medida en que trabajan no solo sus tierras sino también los campos vecinos. En efecto, al tratarse de productores eficientes y dinámicos en términos productivos, pueden enfrentar las sucesivas crisis de reestructuración del sector agropecuario. Por otra parte las distancias a las pequeñas y medianas ciudades tornan antieconómico el desplazamiento de las grandes empresas contratistas a los campos de la zona, por lo cual estos productores trabajan sus campos y los de las explotaciones de propietarios ausentistas. En este modelo a diferencia del anterior, la distancia a dichas ciudades y las posibilidades de llevar a cabo actividades productivas rentables en los pueblos, limita la integración total de estos productores a los circuitos de relaciones de la ciudad.

En términos poblacionales, no obstante, se supone una disminución de la cantidad de población en los pueblos y en el campo, debido a la falta de fuentes de trabajo en estos espacios. A nivel regional entonces el espacio se organiza alrededor



de las pequeñas y medianas ciudades regionales (Pigüé, Coronel Suarez, Puán, etc.), con pequeños pueblos (Espartillar, Saavedra, etc.) en donde existiría una vida local medianamente activa conducida por los productores más dinámicos. En el campo, permanecerían tres tipos de productores agropecuarios: los productores más grandes vinculados a la ciudad y con un control creciente del espacio agrario; los productores medianos trabajando sus propias tierras y las de las otras categorías y por último unos pocos productores chicos viviendo en el campo, progresivamente marginados con respecto a la dinámica general.

### **La diversidad territorial y productiva y el desarrollo sostenible. El escenario de referencia.**

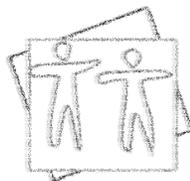
Existe un tercer escenario de referencia definido por la misma población del Distrito. No se trata de una visión utópica, sino de un escenario en gestación que puede ser considerado como una hipótesis de acción hacia el futuro, posible de construirse mediante una **acción voluntaria del estado** y de los diferentes niveles de organización social, política y sindical. Es un modelo

en donde se potencia la capacidad de desarrollo y de articulación de todos los niveles de acción y decisión, *permitiendo la sostenibilidad productiva, la permanencia de la población en el lugar que ella misma eligió y la diversidad de procesos de desarrollo.*

Aunque a simple vista parezca irrealizable, existen elementos sociales económicos y culturales que permiten pensar en la viabilidad de este nuevo escenario normativo o de referencia:

- El deseo manifiesto de la gente de permanecer en el lugar, en el campo y en los pueblos (viabilidad cultural)
- La participación activa en la construcción del desarrollo local (viabilidad social e institucional)
- La emergencia de nuevos actores en el mundo rural (viabilidad territorial)
- La búsqueda constante de nuevas actividades productivas y sociales diversificadas que permitan generar nuevas posibilidades de desarrollo local (viabilidad económica)

En este contexto los productores agropecuarios podrán permanecer en el campo desarrollando actividades rentables (ya sea sobre una base tradicional, como



más moderna). No sólo se mantendría el tejido rural sino que además se posibilitaría una mayor diversidad producto de la variedad de respuestas de los productores frente a los cambios del sector agropecuario.

Este modelo supone la creación de nuevas actividades productivas en las localidades, ligadas principalmente a la transformación de los productos locales de origen agropecuario. Supone también la presencia de una densa red de pequeñas empresas agroindustriales y artesanales vinculadas a los circuitos cortos de producción y consumo. O, dicho de otro modo, una proliferación de pequeñas unidades de carácter familiar que generen productos de calidad incorporando ingredientes de «cultura e identidad local» (estrategias de producción artesanal y de denominación de origen) articulándose con el turismo, actividad que serviría no sólo como fuente de ingresos a los operadores turísticos locales, sino también como estrategia de difusión de los productos artesanales.

Este modelo no impide el desarrollo de los sectores productivos dinámicos, volcados a la agricultura y ganadería tradicional, actividades que por

otra parte seguirán siendo la base económica local. El autoempleo y la producción diversificada permitirían el mantenimiento y la integración del tejido social local, disminuyendo los problemas de marginación y violencia, y mejorado la calidad de vida local.

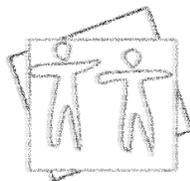
Los actores institucionales (especialmente el municipio) encuentran en este modelo de futuro gran parte de la solución a los problemas de funcionamiento y financiación del desarrollo local. El aumento del empleo local a través de la creación de numerosas microempresas será acompañado de mejores respuestas a las obligaciones fiscales, posibilitando el acompañamiento del proceso de creación de empleo diversificado y de capitalización de equipamiento e infraestructura.

Como ha quedado claro, los tres escenarios territoriales presentados, no son solo modelos prospectivos o hipótesis de acción, sino realidades posibles a construir. Hemos comprobado que muchos de los elementos o condiciones presentadas ya están en marcha en la región, y se evidencian claramente en la reestructuración territorial del distrito: declinación y



pérdida de vitalidad de los pueblos, mantenimiento o estabilidad momentánea de ciertos centros, futuro incierto y preocupante en todos los casos. Sin embargo, también existen posibilidades que nos permiten pensar aun en las actuales circunstancias de crisis, en la

construcción de un modelo alternativo equilibrado y sostenible. *Su realización va a depender, como en todo proceso social, de la capacidad de la organización y del compromiso político y social de los actores concernidos localmente.*



---

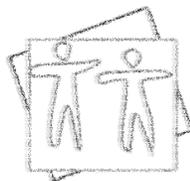
## LOS NUEVOS DESAFIOS DEL FUTURO. ESTRATEGIAS PARA EL SIGLO XXI

El tercer escenario, que constituye nuestro escenario de referencia o escenario deseado puede plantearse también como modelo de futuro. O desde un punto de vista más operativo, como objetivo de desarrollo a largo plazo.

La concretización del mismo implica la creación de nuevas actividades productivas, más numerosas e integradas con los demás sectores económicos, sin dejar de lado -por otra parte- las cuestiones ambientales, territoriales y culturales que constituyen, indudablemente, la base de la productividad y el desarrollo a través del tiempo. *En síntesis, se trata de generar una reestructuración local, entendida como la reorganización de la vida económica, social, cultural y política del Distrito, con el fin de promover la viabilidad y la sostenibilidad del mismo dentro de un contexto de reestructuración de la actividad económica a escala mundial.*

Esta reestructuración implica el pasaje de una economía monopólica a un sistema diversificado, que integre nuevas actividades productivas, ya sea en relación vertical con el sector agropecuario, o totalmente independientes de este. Si bien muchas iniciativas descritas en este capítulo tienen por objetivo promover el desarrollo de actividades no vinculadas a la actividad agrícola ganadera, el acento está puesto en la creación de empleos bien adaptados al contexto rural del Distrito y a los recursos que el mismo posee, en un intento de ampliar la base económica local.

Sin embargo, la reestructuración local no depende sólo del diseño y la elaboración de programas y proyectos puntuales. Es necesario cambiar las condiciones políticas y culturales de la acción para que esta reestructuración pueda tener cabida y sostenibilidad a través del tiempo. En otras palabras, se trata de generar las condiciones necesarias, de crear un ambiente



facilitador de tales cambios. Dichos condicionamientos operan en dos planos diferentes:

### El marco de acción político institucional

El municipio deberá profundizar el cambio de rol que asume en torno al desarrollo local. Esto implica profundizar aún más el cambio en la concepción del accionar político en materia de desarrollo. En efecto en el nuevo modelo de gestión el rol de las políticas no se limita a administrar un espacio local representando a sus actores frente a un poder central, con el único fin de dotarla de la infraestructura y el equipamiento. La política local debe transformarse en una verdadera herramienta de coordinación de las fuerzas locales y extralocales, en una estrategia de valorización del territorio concernido. Visto de esta manera, es necesario construir un ámbito social de concertación y articulación entre actores y proyectos locales diversos que permita pasar de una coordinación sectorial de los proyectos a una coordinación territorial con base local, en función de planes anteriormente consensuados.

### Un nuevo marco de relación con el trabajo, la cultura y el territorio

Una segunda condición necesaria para la construcción del escenario deseado es generar el pasaje de la búsqueda de empleo al autoempleo, creando una estructura económica institucional capaz de sostener y poner en marcha un circuito de innovaciones locales. Esto implica todo un cambio en las relaciones laborales actualmente vigentes en el Distrito. Así mientras en la producción en masa (empresas de carácter fordista como Gatic), el trabajo se ejecuta para la obtención de un salario, en el modelo de autoempleo el trabajo puede entenderse como un proceso de formación, crecimiento y autorealización y no solamente como un medio para lograr un fin (productivo o salarial). Esto es así porque el trabajo o la acción productiva se vinculan fuertemente a la identidad, la cultura y el territorio. Lograr este pasaje es una condición esencial para construir un espacio más autónomo y estable que permitiera, en última instancia, endogeneizar el desarrollo local. Mantener una estructura laboral basada en la producción fordista de masa en un Distrito no industrializado como el Distrito de Saavedra, no sólo es peligroso



en términos de estabilidad social, sino que conlleva además un empobrecimiento de las relaciones entre los cuatro recursos esenciales de toda sociedad: *el trabajo, la cultura, la identidad y el territorio.*

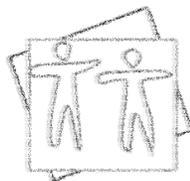
Por último es necesario tener presente que, a pesar que las estrategias de desarrollo para el Distrito han sido numerosas y muy desglosadas en programas y proyectos, esto ha sido una simple cuestión operativa, en la realidad todas estas propuestas se articulan, formando un conjunto o sistema de propuestas que se alimentan y se nutren unas a otras. En otras palabras, no podemos trabajar sobre el turismo sino se trabaja desde la cultura y la producción; no podemos hablar de cultura sino trabajamos sobre educación y relaciones institucionales, en fin, no podemos

trabajar sobre ninguna dimensión de la vida local sino trabajamos con una visión global, abarcativa, capaz de asociar a los diferentes sectores y actores del Distrito de Saavedra.

Las propuestas o metas estratégicas que se presentan a continuación son las siguientes:

#### **DISTRITO DE SAAVEDRA:**

- *Un Distrito equilibrado*
- *Un Distrito verde*
- *Un lugar de encuentro*
- *Un centro logístico regional*
- *Un centro turístico regional*
- *Un polo agro-industrial*
- *Un polo de formación e innovación*



---

## UN DISTRITO EQUILIBRADO

### *Construir un Distrito ordenado y equilibrado con oportunidades para todos*

La organización de un territorio determinado es la proyección en el espacio de las políticas económicas, sociales, culturales y ambientales de una sociedad. Un estilo de desarrollo determina, por lo tanto, un tipo de organización de los pueblos y ciudades, del medio ambiente y de los espacios rurales. El modelo de territorio que se ha construido en el Distrito de Saavedra responde por lo tanto al estilo de desarrollo propio de los últimos treinta años, es decir un modelo de modernización agrícola y fuerte urbanización.

Como se manifestó anteriormente, en los últimos treinta años las distintas localidades y áreas rurales del Distrito han evolucionado produciéndose (como en muchos otros distritos del Sudoeste Bonaerense) una concentración urbana importante en la ciudad cabecera de Distrito, alterando el equilibrio y el funcionamiento de todo el Distrito.

Este proceso de cambio territorial ha producido dos efectos importantes:

1. por un lado un fuerte despoblamiento en los pueblos con su consiguiente desaprovechamiento de la infraestructura y el equipamiento comunitario,
2. por otro lado una importante concentración poblacional en la Ciudad de Pigüé, lo que trajo aparejado mayores conflictos sociales (desempleo y marginación) y mayores problemas de organización espacial.

De no producirse cambios, es posible que vivamos en el futuro un Distrito con velocidades de crecimiento y desarrollo muy dispares: mientras algunas áreas vivirán un proceso de crecimiento, otras se estancarán o deprimirán aún más.

Para poder evitar estos problemas, se torna necesario definir una política de ordenamiento territorial para el Distrito



de Saavedra, de manera que se puedan revertir ciertos procesos de marginación territorial generando también generar un mayor equilibrio y una mejor organización del territorio. Generar una política de ordenamiento en el Distrito es importante para controlar el crecimiento de las obras públicas y las ciudades, y fundamentalmente para garantizar y controlar el crecimiento y el desarrollo de las actividades en el territorio, de manera que se pueda hacer compatible la integración y el desarrollo económico, el equilibrio territorial y ambiental y la plena satisfacción y acceso a los recursos sociales de todos los habitantes del Distrito.

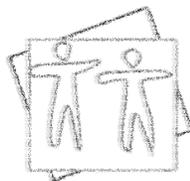
Esta política de ordenamiento territorial se declina en un plan (conjunto global y coherente de programas, proyectos y acciones), el cual define la imagen de futuro y las orientaciones de organización territorial del Distrito. Desde el punto de vista operativo, este plan de ordenamiento territorial debe guiar las acciones y fijar las orientaciones fundamentales en materia de:

- Planificación, preservación y gestión del medio ambiente y de los recursos históricos y culturales

- Planificación, organización y control del espacio urbano y rural (de sus usos y su gestión)
- Planificación y creación de viviendas, infraestructura (agua, luz, gas, cloacas, transporte, etc.) y equipamiento (educativo y cultural, sanitario y de calidad de vida en general, deportivo y recreativo, etc.)

Algunos objetivos preliminares de una política de ordenamiento territorial para el Distrito son las siguientes:

- Equilibrar y adecuar el sistema de centros poblados de modo que no se generen fenómenos de segregación socio-espacial ni marginación socio-económica.
- Adaptar el crecimiento de los centros poblados a la capacidad de acogida o recepción del territorio
- Ordenar y adecuar la estructura interna de los centros poblados evitando desequilibrios espaciales
- Organizar el espacio urbano y suburbano de Pigüé de manera de garantizar un desarrollo equilibrado y ambientalmente sostenible
- Ordenar y adecuar el sistema vial del Distrito, especialmente en Pigüé, de



manera que contribuya al desarrollo de una estrategia de centro logístico microregional.

- Formular el marco legal de regulación y organización de los centros poblados del Distrito
- Regenerar y rehabilitar las áreas históricas de los centros urbanos de manera que permitan su aprovechamiento integral (residencial, cultural y turístico)
- Proteger y conservar las áreas naturales de los centros urbanos de manera que puedan ser utilizadas con fines múltiples (recreación, deportes, actividades culturales, turísticas, etc.)
- Organizar el sistema de infraestructura y equipamiento de modo que garantice una dotación adecuada y económicamente eficiente de los mismos para la población de todo el Distrito de acuerdo con sus necesidades, demandas actuales y futuras, en términos tanto de calidad como de cantidad.

Los programas y proyectos que permitirían lograr dichos objetivos son los siguientes:

### **Programa de ordenamiento urbano de la Ciudad de Pigüé**

Consiste en una operación de planificación urbana para la Ciudad de Pigüé en la cual se pueden considerar a priori los siguientes proyectos particulares

- Proyecto de desarrollo de áreas periféricas de Pigüé
- Proyecto de creación de una avenida de circunvalación y ordenamiento de los accesos viales de Pigüé
- Proyecto de ordenamiento del eje de la ruta 33 y el Sector industrial planificado
- Proyecto de ordenamiento de áreas verdes y recreativas
- Proyecto de recuperación de áreas históricas
- Proyecto de zonificación y legislación de usos del suelo
- Proyecto de creación de viviendas, infraestructura y equipamiento comunitario
- Proyecto de informatización del catastro municipal (Sistema de información geográfico para la ciudad de Pigüé)



### **Programa de Ordenamiento de los pueblos del Distrito de Saavedra**

Consiste en una operación de ordenamiento de todos los pueblos del Distrito tendientes a mejorar la calidad de vida y la organización espacial de los mismos.

- Proyecto de recuperación de áreas históricas

- Proyecto de ordenamiento y normalización catastral de los pueblos
- Proyecto de creación de viviendas, infraestructura y equipamiento comunitario
- Proyecto de informatización del catastro de los pueblos



---

## UN DISTRITO VERDE

### ***Crear un distrito con una fuerte calidad e identidad ecológica y ambiental***

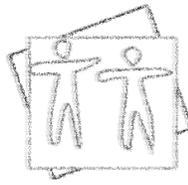
Actualmente y tal como lo plantean los diferentes lineamientos económicos políticos en el mundo y en la Argentina, es necesario compatibilizar el desarrollo económico con la preservación del medio ambiente. En pocas palabras el desarrollo productivo no debe ser antagónico con el medio natural donde se lleva a cabo y de donde se extraen los recursos para el desarrollo de la sociedad.

Observados desde esta perspectiva económica, los recursos naturales y el medio ambiente se valoran por su doble capacidad: por generar flujos de bienes y servicios, y por cumplir funciones ecosistémicas.

El uso de dichos recursos debe basarse en un concepto de sostenibilidad atendiendo a la capacidad de uso racional de los mismos, respetando su capacidad de renovación. Para que esto sea posible es necesario contar con herramientas que permitan organizar y regular la relación

entre actividad económico-productiva y medio ambiente y evitar la presión que se ejerce sobre los recursos naturales que implica generalmente una sobreexplotación, sobre todo cuando las ganancias se diseñan en el corto plazo, sin considerar la regeneración de dichos recursos

Esta formulación teórica es aplicable al distrito de Saavedra, donde la actividad económica se vincula directamente a la explotación de sus recursos naturales (agricultura, ganadería, pesca) renovables y no renovables. Aquí la sostenibilidad ambiental juega un rol de primera importancia pues todas las actividades productivas que se desarrollan y que están en vías de cobrar importancia (turismo aventura y turismo rural, desarrollo agroindustrial de productos orgánicos y de calidad, desarrollo cultural, etc.) se apoyan en la excelente calidad del medio natural.



Pero las fuertes transformaciones en el contexto económico, político y social, junto a las irregularidades climáticas impulsan a las actividades económicas (por ej. la agricultura) a ser una producción rentable en el corto plazo; por lo tanto ésta tiende a ser intensiva y, en general, de tipo monocultivo (por ej. trigo). Este manejo, que no tiene en cuenta la fertilidad ni la capacidad propia de los suelos origina una degradación de este recurso. Esta imperiosa necesidad de elevar la productividad agrícola en el corto plazo, genera también que los problemas ambientales que tiene el territorio se agraven, tal como ocurre con:

- la pérdida de suelo por erosión hídrica. Dicho fenómeno afecta en forma moderada el 79,4 % de la superficie del Distrito, los efectos provocados por este tipo de erosión se pueden resumir, en la pérdida irrecuperable del patrimonio del productor agropecuario representada por toneladas de suelo fértil que es arrastrada por el agua, la degradación del suelo por pérdida de fertilidad, las pérdidas en los trabajos de preparación de la tierra para el

laboreo, la falta de retención del agua necesaria para los cultivos provocando pérdidas en los rendimientos y el escurrimiento del agua a cuencas inferiores sumando el problema de inundación y deteriorando, en muchos casos, la red vial municipal.

- Erosión eólica, producto de la destrucción de la vegetación, la intensificación del pastoreo, el incremento de la agricultura tradicional, el uso masivo de agroquímicos y herbicidas. La misma tiene su protagonismo en el sudoeste del partido, donde la llanura retoma su dominio al igual que el viento, afectando 10.000 has en grado moderado representando un 20,6 % de la superficie del partido.

A las problemáticas anteriormente mencionadas se suma el hecho de que el distrito es una de las pocas áreas que conservan uno de los pocos remanentes del pastizal pampeano, tal vez el ecosistema más amenazado, pues se encuentra en la región pampeana, que es la zona más poblada y transformada por la actividad del hombre.



Debido a lo anteriormente mencionado es que creemos que el distrito de Saavedra se presenta como una unidad geográfica con fuertes potencialidades ambientales debido a la diversidad de paisajes y ambientes, lo cual lo hace susceptible de realizar actividades económicas de importancia (turismo). Sin embargo también existen condiciones potenciales de alta fragilidad y esto debe ser considerado con interés por los sectores involucrados en la explotación de los recursos naturales, las autoridades y por la población en el partido. Es por ello que en el Distrito de Saavedra se torna imprescindible generar una herramienta de preservación y gestión ambiental (plan de ordenamiento ambiental) de manera que permita un aprovechamiento de los recursos, asegurando también un desarrollo turístico y agropecuario ambientalmente sustentable.

Por último destacamos que el Plan de Ordenamiento ambiental del Distrito de Saavedra debe ser una guía fundamental para la toma de decisiones de quienes lo administran, tanto para asignar prioridades en cuestiones de conservación, investigación y manejo de áreas protegidas, como para organizar el

desarrollo de las distintas actividades económicas en el Distrito de Saavedra.

En este sentido creemos importante definir un plan de ordenamiento ambiental para el distrito de Saavedra, que permita conservar las diferentes unidades ambientales y generar una mejor gestión de los recursos naturales locales.

Además de ello se deberá:

1. Crear una legislación que implique normas específicas en materia de ordenamiento ambiental.
2. Establecer lineamientos para la puesta en valor de aquellos recursos naturales en estrecha relación con el turismo rural/artesanal que se encuentran ociosos o insuficientemente aprovechados.
3. Estudiar la articulación entre bien público y privado con relación a la gestión de los recursos naturales.
4. Conservar unidades funcionales mínimas de los distintos ambientes naturales dentro del distrito.
5. Conservar el patrimonio cultural.
6. Conservar aspectos salientes del registro geológico.
7. Conservar cuencas hidrográficas y evitar la erosión.



8. Minimizar la contaminación de los recursos naturales aire, suelo y agua.
9. Promover actividades de educación ambiental formal y no formal dentro de las unidades ambientales.
10. Establecer circuitos turísticos de bajo impacto.
11. Determinar zonas de camping, recreativas y equipamiento.
12. Establecer un área productiva agropecuaria convencional sostenible como modelo educativo y de investigación para la región

Para ello se prevee diseñar un plan de ordenamiento ambiental del distrito de Saavedra a través del cual se deberá:

- Definir un marco legal para el uso y la protección del medio ambiente y los recursos faunísticos y florísticos.

- Crear áreas protegidas que permitan mantener las condiciones ambientales originales y que sirvan para usos turísticos y educativos. Estas áreas protegidas deberán dar lugar a la creación de un observatorio regional de ecosistemas y paisajes.
- Crear un programa global de formación ambiental en estrecha relación con las Universidades regionales.
- Diseñar una estrategia comunicacional de valoración y de identificación del Distrito como espacio natural, en donde se resguarde y protegen las condiciones del medio ambiente pampeano.



---

## UN LUGAR DE ENCUENTRO

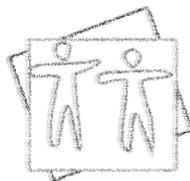
Los hechos culturales han acompañado la vida de las comunidades de nuestro país en todo momento, esto es evidente si consideramos que la cultura es una dimensión fundamental en la vida de cualquier grupo humano, una dimensión que va más allá de la alfarería o de pintar un cuadro y que le permite a la gente encontrarse en el mundo y convivir con otros grupos sociales. Sin embargo a pesar de la importancia de la cultura como dimensión humana, durante muchos años o en determinadas circunstancias político institucionales la cultura fue condicionada, abolida o simplemente exhibida y mercantilizada con fines económicos, como si la identidad de la gente se pudiera comprar y vender.

A pesar de estar viviendo dentro de este marco de crisis, de mercantilización y de snobismo, la cultura aparece hoy como una expresión de transformación, de recuperación y de apropiación de espacios históricos que tienden a consolidar la ubicación y la identidad de la gente en un mundo

globalizado y fragmentado. La cultura es hoy la verdadera dimensión humana que permite el encuentro de la gente con sus raíces y su futuro, de allí que interesa consolidar al Distrito como un lugar de encuentro, no como lugar de exposición de artesanías y productos artísticos, sino como símbolo de una nueva manera de **vivir** la cultura, en donde todos los grupos sociales puedan encontrar su historia, su lugar en el presente y su futuro.

De esta manera, así como esta cambiando la cultura (producto de las sucesivas crisis que produce la globalización y el liberalismo económico), también esta cambiando el rol de la cultura en el desarrollo local, de allí que es imprescindible que la cultura forme parte de un proyecto de desarrollo

Numerosas experiencias muestran que ya las actividades culturales pueden significar un sector de desarrollo local de suma importancia. Estaríamos asistiendo a una fusión entre economía y cultura a partir de la recuperación de los procesos



económicos por la cultura y de la cultura por la economía. El caso del Distrito de Saavedra sería en este sentido paradigmático. Como ejemplo podemos mencionar a grupos de mujeres de origen alemán convierten su conocimiento culinario (producto de una historia y un folklore propio) en una herramienta que le genera ingresos monetarios. De esta manera se vinculan dos dimensiones de la sociedad a través de la explotación de recursos que en ciertos momentos (modernización urbana) fueron inexplorados, o más grave aún, menospreciados.

Queda claro entonces que en este nuevo contexto la cultura se revalorizaría generando dos hechos fundamentales

- Generación de empleo y nuevos recursos económicos: la realización de actividades y eventos culturales son capaces de generar empleo si se basa en una actividad económicamente rentable, sin embargo para que esto sea posible no es posible pensar en el desarrollo cultural autocentrado y para un mercado consumidor local, se deben expandir los límites de la acción cultural de manera que la demanda sea lo suficientemente

importante y estable como para asegurar una permanencia de la actividad cultural. Esto implica generar una permanente demanda regional que se debe satisfacer con una oferta local, es decir generar un polo de desarrollo cultural regional con base local (oferta local y demanda regional). De allí que se deba pensar en un proyecto cultural de base regional y no sólo local

- Efecto de actividad: el segundo efecto importante de la actividad cultural es la capacidad de movilización que genera en la sociedad local. Los momentos más emblemáticos y simbólicos de toda comunidad local son aquellas en las cuales se realiza una actividad cultural que recupere las tradiciones o el sentido de identidad común. Esta movilización local genera como consecuencia un ámbito cultural multiplicador (y por lo tanto generador de riquezas) y por otro lado una diversidad de imágenes que alienta en última instancia la capacidad de innovación local.

De esta manera se puede considerar que la actividad cultural puede ser el corazón de la salida de la crisis para



numerosas comunidades, no sólo porque puede constituirse en un sector económico generador de empleos y de riquezas, sino porque es generador de innovaciones y nuevas relaciones sociales.

Una política cultural que se oriente a construir y consolidar un proceso de desarrollo local debe tener cuatro grandes objetivos

- Recuperar las expresiones culturales y los espacios históricos que han garantizado, por muchos años, la identidad colectiva y la sobrevivencia ante las sucesivas crisis
- Generar un alto nivel de innovación permanente capaz de movilizar a la sociedad local
- Tomar de cada hecho cultural lo que permita llevar adelante una política de desarrollo sostenible (poniendo en especial cuidado en respetar la cuestión cultural misma, la historia que le dio origen y sustento), involucrando a los mismos actores en este proceso de transformación
- Debe construir una imagen local que permita no sólo ser conocido, sino además consolidar la identidad local.

Los programas de trabajo que permitirían transformar la cultura local serían los siguientes:

### **La imagen guía del programa cultural**

El distrito de Saavedra como producto de su historia cuenta con fuertes potencialidades desde el punto de vista cultural, una de ellas es la importante diversidad de inmigrantes, hecho que permitió que este distrito sea un verdadero mosaico cultural. Las corrientes migratorias de italianos, franceses, españoles, rusos alemanes, mallorquines, etc. le han otorgado al Distrito un sello único e identificador. Este encuentro entre diferentes corrientes migratorias, sumado al rol que jugó Pigüé en la historia indígena (Lugar de encuentro) nos permiten hablar claramente del Distrito como Lugar de encuentro de razas y culturas.

Sin embargo esta imagen de *Distrito de Saavedra, un lugar de encuentro* no es un hecho definido, es una meta estratégica que debe ser construida en el futuro, pues a este mosaico cultural todavía le faltan muchas piezas que armar, en definitiva esa



identidad distrital todavía falta construir. Para terminar de armar esta identidad es necesario completar y valorizar muchas otras historias e identidades locales, la de los indígenas, la de los otros franceses, la de los italianos, la de los alemanes del Volga, la de los españoles, la de los mallorquines, y la de los nuevos inmigrantes que vienen llegando desde hace veinte años y que tienen pautas de vida diferentes a las locales.

La idea fuerza que caracteriza al Distrito es entonces el lugar de encuentro de hombres y culturas, un encuentro con un pasado rico en tradiciones y un futuro rico de proyectos. Desde ese lugar de encuentro de hombres, culturas y proyectos debe surgir la construcción de una política cultural que debe valorizar la diversidad cultural local, pero para ello es necesario recuperar las historias “no oficiales” para luego escribir juntos entre todos “la historia de un futuro en común”.

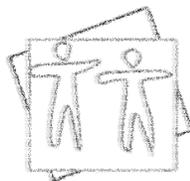
### **Distrito de Saavedra: observatorio de la cultura y la historia regional**

Este proyecto tiene como objetivo:

- Presentar un escenario real desde donde analizar la historia cultural regional
- Presentar un escenario real de la diversidad cultural
- Consolidar la imagen del Distrito como lugar de encuentro de hombre y culturas

Para poder interpretar la historia y la diversidad cultural regional es necesario entonces:

- Recuperar la historia local y regional. Para ello se deberá consolidar la acción de los museos locales y de los estudios de investigación sobre historia local
- Recuperar y valorizar las manifestaciones artísticas de cada localidad y grupo social (pintura, artesanías, música, fiestas, idiomas, cocina, etc.). Para ello se deberá consolidar la acciones culturales a través de las casas de la cultura y la promoción cultural en las localidades y los barrios.
- Valorizar la historia y los valores culturales a través de su aprovechamiento económico. Para ello se deberá crear una política



específica de valorización económica de la Producción artística y artesanal

- Integrar la historia y los valores culturales a través de un plan cultural coherente de ferias, exposiciones, y seminarios permanentes vinculados a la historia y la cultura regional debidamente articulados con la actividad turística. La realización de seminarios y congresos de historia regional, de antropología, de cultura, de artesanías, etc. Es un paso para que el Distrito sea sede de eventos culturales, artísticos y científicos a nivel regional y nacional, ocupando un lugar que ninguna ciudad en la región ha ocupado hasta el momento.

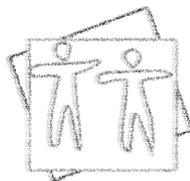
En síntesis, a través de diversas acciones se deberá consolidar una exposición permanente de la identidad y la cultura local, la cual deberá mantenerse viva a través de su aprovechamiento económico.

### **Pigüé: un rincón francés en la Argentina**

La relación entre Rodéz y Pigüé no es nueva, la misma se remonta a más de 100 años, al periodo de fuerte

migración Aveyronesa hacia la Argentina. Luego de la instalación de los colonos aveyroneses la relación entre uno y otro país ha atravesado fuertes vaivenes los cuales dependieron más de la coyuntura política que del sentimiento de los inmigrantes e hijos de inmigrantes. La década de 1980 y el retorno de la democracia en Argentina ha sido un periodo histórico fecundo para la renovación de las relaciones entre dichos pueblos, el resultado concreto fue por un lado la visita de Mr. Miterrand y de numerosos familiares franceses a Pigüé, el fuerte reestablecimiento de las relaciones familiares y principalmente un fuerte interés por establecer contactos culturales, políticos, educativos y empresariales. Por otro lado, los argentinos han reforzado los contactos con sus familias de origen, han visitado la tierra de sus antepasados, y han intentado establecer contactos comerciales.

Desde el punto de vista institucional esta relación se encuadra en el Convenio de Cooperación recíproca entre la Región Midi Pyrenées y la Provincia de Buenos Aires firmado por Mr. Censi (Presidente del Consejo Regional Midi Pyrenées) y el Dr. Antonio Cafiero (Gobernador de la Provincia de



Buenos Aires) y ratificado recientemente por Mr. Censi y Eduardo Duhalde. Este convenio permitió reforzar la relación entre los dos países, aunque la misma comenzó a centrarse en proyectos más particularizados como la formación y la transferencia de conocimientos en el tratamiento de imágenes satelitarias, tema en el cual la región Midi Pyrenées es líder mundial.

Durante estos últimos años la relación entre Rodéz y la Región Midi-Pyrenées en general y la ciudad de Pigüé se ha visto debilitado, las causas son numerosas, aunque en líneas generales esta pérdida de contacto se debió a una falta de políticas claras por parte de los actores sociales del Distrito y del Municipio de Saavedra en torno a dicha relación bilateral.

A través del viaje del Intendente Meiller se intenta reestablecer los contactos formales entre Pigüé y Rodéz y la Región Midi-Pyrenées en general, no sólo porque existe una cultura y una historia en común, sino porque existen además posibilidades concretas de desarrollo cultural, educativo, comercial e industrial para ambas partes.

Dentro de este marco es importante considerar que Pigüé es la localidad que tiene la concentración relativa mas importante de descendientes de franceses en la Argentina, esto no implica desvalorizar el fuerte contenido cultural italiano, español y ruso alemán, los cuales son mas importantes en términos cuantitativos a nivel local.

Esta situación histórica no es sólo una anécdota local, es una fortaleza local, pues genera posibilidades de desarrollo a corto, mediano y largo plazo. El intercambio de estudiantes, empresarios, técnicos locales; la cooperación técnica para el montaje de proyectos, etc. son recursos que están permitiendo generar proyectos de desarrollo a nivel local. Algunos de los proyectos a desarrollar hacia el futuro y que ya tienen lugar actualmente son los siguientes:

1. Intercambio socio-institucional entre instituciones empresas y organismos franceses y argentinos. A partir de la visita del Sr. Intendente Municipal se planifico esta actividad, la cual va a permitir que estudiantes de ambos países puedan realizar estadias en Pigüé y en Rodéz respectivamente.



2. Pasantías para estudiantes entre estudiantes de ambos países. A partir de la visita del Sr. Intendente Municipal se planifico esta actividad, la cual va a permitir que estudiantes de ambos países puedan realizar estadias en Pigüé y en Rodéz respectivamente.
3. Colaboración técnico científica en proyectos turísticos, ambientales, de diversificación productiva y desarrollo económico. A partir de la visita del Sr. Intendente Municipal se planifico y se comprometió el apoyo técnico para llevar adelante proyectos de desarrollo turístico, ambiental y productivo.
4. Programa cultural. Es importante avanzar en la realización de fiestas y exposiciones permanentes vinculadas a la relación franco argentina

La consolidación de estos proyectos y de estas relaciones va a depender de tres hechos fundamentales:

1. La expansión de las relaciones entre los dos lugares (el Aveyron y Pigüé) a través del flujo constante de visitas y realización de proyectos compartidos.
2. La innovación en la relación entre ambas partes. La relación no puede quedar en una relación familiar, debe ampliarse hacia otros ámbitos

(económicos, culturales, técnicos, etc.).

3. La desmistificación y la apertura de la relación hacia otros actores interesados de manera de ampliar la cantidad de actores concernidos por el proyecto, recuperando la historia de los “otros franceses”, en una búsqueda constante de transformar una relación hasta hoy considerada de la elite local, a una relación con base social amplia y popular.

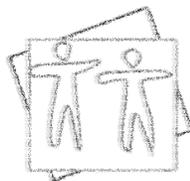
Estas acciones permitirían consolidar a Pigüé como ciudad con fuerte presencia francesa, situación que repercutirá en las acciones de desarrollo, en la identidad y en el turismo local.

### **Recuperación de las colectividades locales**

El programa de recuperación de la identidad francesa y la realización de proyectos compartidos con otros países es un ejemplo a considerar para otras colectividades. Es deseable comenzar a reconstruir a través de este vasto programa cultural, la relación con otros países, especialmente con España e Italia



(debido a la facilidad de contactos), de  
manera de construir nuevos proyectos.



## UN POLO AGROINDUSTRIAL

### ***Consolidar al Distrito de Saavedra como un polo de desarrollo agroindustrial diversificado***

Tal como se afirmó anteriormente, dentro de la estructura productiva actual no se puede esperar un mayor desarrollo de la economía local y por ende no se puede generar más empleo, por lo cual un escenario de mayor despoblamiento, marginación y desempleo puede avizorarse. Frente a esta situación cualquier estrategia productiva que se plantee para el Distrito tiene que tener como objetivo reestructurar la economía local, es decir generar un cambio estructural en los diferentes sectores económicos, y diversificar la misma: es decir, ampliar las bases de las actividades económicas, creando nuevas alternativas susceptibles de integrarse a la economía local, reforzando por lo tanto, la estabilidad del sistema productivo local, aumentando la capacidad de mantener la estructura territorial y generando una mayor riqueza.

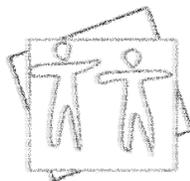
Una alternativa viable para lograr dicho objetivo es la diversificación y el

desarrollo del complejo agroindustrial (CAI) local, entendido esto como el proceso de crecimiento y creación de nuevas actividades económicas ligadas a la agricultura, la ganadería, la pesca y la forestación. Es un modelo de conquista de nuevos mercados y de autoproducción del cambio que busca generar el máximo de valor agregado a nivel local a través del procesamiento de insumos locales.

Estas actividades de diversificación y desarrollo del CAI pueden ser horizontales y verticales.

Las actividades horizontales son:

- Creación de nuevos productos (cerdos, aves de corral, ranas, peces, miel, hierbas aromáticas, plumas de ganso, semillas, madera, plantas ornamentales, peces, etc.).
- la prestación de servicios vinculados directamente a los recursos naturales y agropecuarios en general (turismo



rural, protección del medio ambiente, etc.)

Las actividades verticales son todas aquellas que permiten producir bienes agropecuarios en general y que permiten procesar los mismos:

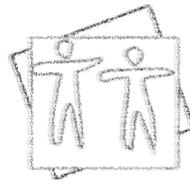
- generación de insumos para dichas actividades (fabricación y reparación de máquinas y herramientas, cría de semillas, etc.)
- transformación de la producción agropecuaria, forestal o ictícola en general (procesamiento en general de legumbres y hortalizas, frutas, flores, cereales, carnes ovinas, porcinas y bovinas, ranas, peces, lácteos, lanas, cueros, dulces, conservas, licores, maderas, etc.),
- servicios vinculados a dichas actividades (Management, asesoramiento empresarial, servicios de contaduría, servicios tecnológicos, etc.)

Estas actividades pueden ser realizadas en forma artesanal (hilanderas y teñidoras) con un fuerte componente en mano de obra, o bien en forma industrial (fabricación de lácteos con métodos y equipamiento industrial), pueden ser realizadas por una persona, por un grupo

de personas (cooperativa o grupo de productores, o por una empresa). La variedad de situaciones es muy importante dando lugar, en muchos casos, a diferentes formas de acción y de organización innovadoras.

Estas actividades de diversificación del complejo agroindustrial no es nuevo, históricamente se ha visualizado como una solución a la crisis de las regiones rurales. Actualmente se considera que la diversificación y el desarrollo del complejo agroindustrial no son solo una respuesta a la crisis, sino una nueva fase del desarrollo capitalista que requiere estabilizar y sostener el mundo rural.

No obstante, implementar políticas de diversificación y desarrollo del CAI no es simple. Existen múltiples dificultades ligadas a la falta de financiamiento y de continuidad de estas propuestas de diversificación. Sin embargo, la mayor dificultad está ligada a la falta de organización del mercado de oferta y demanda, lo cual demuestra que una política de este estilo no puede ser general ni de índole regional, pues en materia de producciones marginales y nuevas, la competencia se genera



rápida y los circuitos locales y regionales se saturan rápidamente. Las propuestas de diversificación y desarrollo del complejo agroindustrial sólo pueden nacer a escala local y microregional, sobre la base de conocimientos técnicos y culturales anclados en una sociedad local. La diversificación y el desarrollo del complejo agroindustrial no pueden nacer de la nada.

De esta manera la diversificación del complejo agroindustrial debe ser visto como un proceso con fuerte connotaciones culturales que tienen su raíz hasta en las mismas actividades que nuestros abuelos practicaban. Actualmente, luego de treinta años de modernización agropecuaria y de abandono de dichas actividades, la diversificación aparece como una nueva alternativa productiva viable para el Distrito de Saavedra debido a las siguientes razones de orden local y externo:

#### **Factores internos**

1. En primer lugar porque es el único sector productivo con base local genuina (la producción primaria con base en los recursos naturales locales)

2. La diversificación permitiría sostener a los pequeños y medianos productores a través de su inserción en los mercados de productos de calidad.
3. Es un sector disperso territorialmente, por lo tanto tiene capacidad de generar empleo y mantener la estructura territorial
4. Existe una cultura agroindustrial local producto de la historia de cada uno de los grupos de inmigrantes, virtualmente olvidada pero que puede ser rescatada si existe viabilidad económica.
5. Una actividad agroindustrial se puede generar con un mínimo de capital, (la relación capital/empleo es el más bajo del sector industrial)
6. Utiliza mano de obra intensiva

#### **Factores externos**

1. Es un sector cada vez más importante para la economía nacional, según datos de la CEPAL, el 40% del valor de la producción agropecuaria está compuesta por insumos provenientes de otros sectores de actividad, en tanto el 40% de la producción agropecuaria se orienta como insumos a sectores de transformación. Dada su importancia para la



economía nacional, el complejo agroindustrial se inserta dentro de una estrategia de especialización agroindustrial planteada por el gobierno nacional

2. Existe una demanda potencial de productos agroindustriales diversificados, susceptibles de ser satisfecha por una oferta local organizada
3. Existe una estructura de apoyo a nivel nacional y provincial y recientemente municipal
4. Hay reglas de juego establecidas y un marco legal regulatorio para la producción de bienes agroindustriales

De esta manera el objetivo de esta meta estratégica (Distrito de Saavedra, un centro agroindustrial diversificado) consiste en generar en el Distrito de Saavedra una densificación de actividades agroindustriales y de relaciones entre dichas actividades, que permita generar empleo sustentable a través del tiempo y que le genere estabilidad al sistema productivo local, actualmente dependiente del clima, del mercado y de una o dos empresas. Cuanto mayor sea la capacidad del Distrito de insertar nuevos sectores y actores, de articular en fases cada vez más especializadas la propia

actividad originaria, mayor será su identidad como distrito agroindustrial. El Distrito debe construir una atmósfera agroindustrial diversificada

De esta manera el Distrito podrá caminar sobre dos sectores:

1. Un sector agropecuario tradicional que seguirá las leyes generales de la agricultura de la Argentina y que producirá para el mercado internacional
2. Un sector agroindustrial que tendrá una mayor estabilidad cuya función principal es mantener el territorio y su sociedad. Esto no es contradictorio, es una condición indispensable para que el sector agropecuario tradicional pueda seguir funcionando en forma eficiente, pues requiere de un territorio dinámico y organizado, que en este contexto actual sólo el desarrollo del sector agroindustrial puede lograr.

Para poder consolidar una política de desarrollo agroindustrial diversificado es necesario

- Organizar el marco de acción institucional y empresarial de referencia desde donde se van a



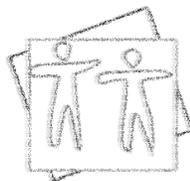
definir las políticas y proyectos de desarrollo

- Organizar el mercado productivo local (oferta y demanda) para viabilizar una política de desarrollo y diversificación agroindustrial
- Articular el sistema productivo local con los centros de investigación y desarrollo nacional e internacional
- Articular los diferentes sectores productivos, sociales, políticas y culturales locales en torno al programa de desarrollo agroindustrial.
- Generar una cultura de la diversificación agroindustrial

Los proyectos que permitirían llevar adelante una política de diversificación y desarrollo agroindustrial son los siguientes:

1. Creación de una incubadora de empresas agroindustriales
2. Creación de un banco de proyectos de inversión pública y privada local de manera que se pueda planificar y gestionar con un mayor marco de racionalidad el gasto público y las estrategias de desarrollo local.
3. Creación de un centro de información y gestión de empresas en el Distrito de Saavedra
4. Fortalecer la política municipal de creación y apoyo a la producción artesanal agroalimentaria
5. Fortalecimiento de lazos institucionales para la realización de estudios y proyectos económicos
6. Consolidación del programa de información y comunicación para la creación y la búsqueda de empleo local
7. Creación de la feria regional de artesanías y productos agroalimentarios
8. Ordenamiento y ampliación del Sector Industrial Planificado de Pigüé
9. Creación de la agencia de desarrollo rural del Distrito de Saavedra para la puesta en marcha de estrategias de desarrollo rural:
  - Estrategia de circuitos cortos de consumo local/regional (población y turismo) de productos artesanales con fuerte apoyo organizacional
  - Estrategia de calidad y denominación de origen en commodities y nichos específicos
  - Estrategias de asociación para la exportación





---

## **DISTRITO DE SAAVEDRA UN DISTRITO TURÍSTICO DIVERSIFICADO DE JERARQUIA REGIONAL**

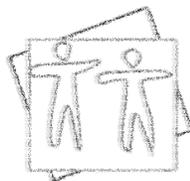
El distrito de Saavedra posee gran variedad de atractivos naturales y culturales que se encuentran en un estado de latencia, es decir disponibles y con grandes posibilidades de explotarlos. Sin embargo, estos han sido inexplorados durante muchos años debido a la falta de interés o necesidad de ponerlos en valor y generar riqueza. Actualmente, y a partir de los cambios económicos de los 90, el turismo comienza a ser observado con interés por parte de numerosos actores locales debido a la posibilidad de generar riquezas y empleos.

Esta situación se refleja claramente en las conclusiones de la Etapa de Diagnóstico del Plan de Desarrollo Estratégico realizado junto a la comunidad. En la misma se plantea la necesidad de impulsar esta actividad integrándola a la cadena económica y así mejorar la calidad de vida y el nivel de empleo de la población. A partir de allí surge la decisión política de una reestructuración, incluyendo al área de Turismo dentro de la Dirección de

Planificación y Desarrollo Económico con la finalidad de promover el desarrollo turístico del distrito a través de una planificación participativa, considerando al Municipio y su comunidad como una unidad operativa y destinataria de la planificación turística.

Sin embargo hay que considerar que el efecto positivo del turismo depende de la manera como se organiza e integra el turismo al medio local. Así el turismo puede ser considerado desde dos puntos de vistas:

- Puede consistir en una simple actividad depredadora de los elementos naturales que lo sustentan, sin otra contribución local que el pan comprado en la panadería o el combustible en la estación de servicio. El turismo de este tipo puede ser calificado de turismo colonizador, en el sentido que el impacto sobre la economía local se limita a unos pocos salarios y el esencial de la cadena de funciones y ganancias es externa, la producción, está elaborada,



gerenciada, dirigida y orientada desde el exterior.

- O bien el turismo puede consistir en una actividad con impacto local sobre la economía pues permite generar empleos diversificados para la población local

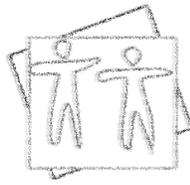
En la construcción de un modelo turístico como el planteado en segundo lugar es necesario pasar de una lógica en la cual existe una actividad de servicios dispersos y fragmentados en múltiples prestatarios locales que pueden vender separadamente soportando una lógica de recolección (cada prestatario de servicios de hotel, restaurants, transportes, etc: toma lo que puede conquistar). Esta actividad de servicios es extraordinariamente atomizada y no puede evolucionar sino se toma conciencia de las necesidades del mercado y de la obligación de articularse entre prestatarios al interior de las líneas de productos o de recursos territoriales turísticos. Esto implica tener muy claro las ventajas y las desventajas del medio local y las limitaciones y oportunidades del exterior, y gerenciar positivamente las posibilidades locales y las exigencias del mercado dentro de un proceso en donde sea posible la información, la animación,

la formación, la organización y el apoyo técnico.

Sin embargo para que el Turismo como actividad económica pueda ser duradera debe asentarse sobre otras bases y no solamente sobre una adecuada oferta y equipamiento local. Esto implica entonces un esfuerzo consciente y continuo de consideración del territorio y de los hombres que lo habitan, bajo otras formas que los enunciados en el turismo depredador o colonizador.

Al nivel de los hombres, es necesario valorizar los recursos humanos locales considerando las competencias y cualificaciones existentes a nivel local, el ordenamiento y el sostenimiento de iniciativas y de capacidades empresariales.

Al nivel de territorio por otro lado, es necesario pasar del simple aspecto de la utilización de los recursos naturales (depredación) a una utilización que integre los equipamientos y la organización territorial dentro de una lógica de proyecto global. Para tomar un ejemplo banal, el equipamiento debe ser pensado para una polivalencia de utilización para los turistas, por un lado y para la población local por otro. A un



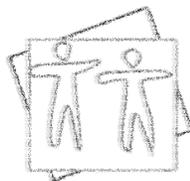
nivel más elaborado el medio natural, o construido por el hombre, debe ser considerado no solamente como un recurso de base a utilizar, sino como una riqueza o capital que se reproduce muy lentamente, y que constituye el elemento de atracción principal por la cual la gente quiere venir acá.

Considerar a los hombres y a los territorios de esta manera implica tiempo, un proceso activo de planificación, de objetivos claros y la puesta en marcha de mecanismos para movilizar a los hombres sobre la realización de proyectos que los conciernen

El enriquecimiento territorial de la actividad turística implica la toma en cuenta no solamente del crecimiento económico y el progreso social, sino también de una identidad cultural muy fuerte. Esta consideración implica leer el territorio y los hombres bajo otros aspectos que los simples económicos y sociales. Visto de esta manera, el territorio no es solo un recurso, es también un espacio de vida. Los hombres no son simplemente mano de obra, son un conjunto más complejo, mucho más rico, hecho de historia y de conocimientos.

En otros términos, lo que el turismo puede ofrecer, como sello de calidad en el Distrito, son estos elementos originales e irremplazables, el territorio y su gente. Esto implica el reencuentro de una sociedad más allá de los servicios que propone y el descubrimiento de un territorio más allá del ocio y la recreación que pueda brindar. Esto va a generar un cambio en el Distrito en dos sentidos, un cambio territorial pues el espacio se convierte en un escenario, un útil de producción turística, «es la noción de territorio empresa». Por otro lado un cambio social, pues el habitante local se transforma en actor de un turismo rural controlado y consciente. Para acompañar esta doble mutación, es necesario apoyo técnico y formación, pero por sobre todas las cosas tiempo para que los procesos maduren, y para que haya una apropiación local de una actividad.

Estas consideraciones son la base sobre la cual se considera el Turismo en el Distrito de Saavedra. Hasta hace poco tiempo los empresarios turísticos locales llevaban a cabo su actividad de manera aislada, con escasa comunicación entre sí, promocionando los recursos turísticos locales cada uno a su manera, pero sin un proyecto en común, asistíamos a una



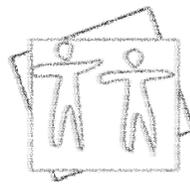
lógica de recolección (cada uno toma lo que puede). Desde este nuevo ámbito municipal se pretende trabajar con todos los actores ligados al Turismo, estimulando, controlando y planificando un plan global con acciones concretas y concertadas, previendo la evolución y orientando su desarrollo para generar así un mayor dinamismo.

Para poder avanzar en la construcción de un desarrollo turístico con capacidad de generar empleos y riqueza a nivel local, pero por sobre todo generando una identidad o sello de calidad, es necesario avanzar sobre proyectos. Algunos de estos proyectos se mencionan a continuación:

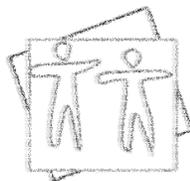
1. Programa de ordenamiento, creación y desarrollo de la infraestructura y equipamiento turístico:
  - Ordenamiento y zonificación de las actividades turísticas en el Distrito
  - Mejoramiento de la infraestructura vial y las instalaciones en áreas de lagunas, sierras y zonas recreativas en general.
  - Balizamiento y señalización de circuitos y espacios turísticos

- Fomento a la creación y a la ampliación de la hotelería, el camping y la restauración
- Creación de oficinas de informes turísticos.

2. Organizar a la ciudad de Pigüé como destino o centro de convenciones:  
Anualmente a nivel nacional y regional crece con un ritmo importante los congresos, seminarios y actividades científicas y culturales, convirtiéndose los mismos en uno de los movilizadores turísticos más importantes del mercado. La posición estratégica respecto a los medios de comunicación, la cercanía de Bahía Blanca (principal polo científico – tecnológico y económico del sur de la región pampeana y del norpatagonia), definen un conjunto de condiciones potenciales ideales para crear un centro de convenciones en Pigüé. Esto permitiría generar un efecto multiplicador importante, expandiendo la economía local. Además le ofrece a la ciudad y al distrito un ámbito adecuado para la reflexión técnico científica acorde con su valor patrimonial y rol histórico y sus proyectos de futuro.



3. Programas de apoyo logístico al sector turístico:
  - Creación de una normativa turística (marco jurídico)
  - Creación de una estrategia comunicacional y de promoción turística local
  - Apoyo a la comercialización de actividades turísticas
4. Programa de capacitación local:  
Comprende las acciones de capacitación de la población local en torno a la actividad turística de manera que permita generar un ámbito local receptivo para el turismo en general.
5. Creación de un programa integral de eventos  
Comprende la organización y la realización de un programa integral de eventos económicos, culturales, educativos, sociales y religiosos concurrentes a la realización de ferias y exposiciones. Se torna estratégico la creación de actividades de feria y exposiciones vinculadas al sector agroindustrial.
6. Programa de asociación de municipios para la puesta en marcha de programas de desarrollo turístico:  
El distrito de Saavedra junto a 12 municipios vecinos está abocado en conformar La Región Sur, con el objetivo de elaborar productos turísticos integrados aprovechando las ofertas de cada uno de ellos, manejar una única información, constante y renovable, que permitirá atender una potencial corriente turística entre cada uno de los destinos, iniciar una promoción en bloque con el objetivo de empezar a incursionar en nuevos mercados y reforzar los ya existentes. Diseñar un sistema de medición del impacto económico del Turismo en la región.



---

## UN CENTRO LOGISTICO REGIONAL

### *Consolidar a Pigüé como centro logístico de envergadura regional*

Un lugar tiene un valor determinado que es fruto de dos hechos: o bien de la cualidad o la cantidad de recursos con los que cuenta, o bien de su posición dentro de un contexto regional o nacional.

La ciudad de Pigüé goza en este sentido de un gran valor debido a su posición dentro del Sudoeste Bonaerense. Su posición de carrefour o cruce de rutas importantes y su fácil comunicación le confieren una posición estratégica a la ciudad debido a:

- Su posición dentro del contexto regional
- Su rol como nodo de la ruta nacional 33
- Su rol como cruce de rutas importantes que le permite, en definitiva, a cualquier automovilista dirigirse hacia el Sur del país (Bahía Blanca y su puerto, y Patagonia en general), hacia el Norte (Buenos Aires, Rosario, Norte del país y

Brasil), hacia el Oeste (Oeste del país, provincia de la Pampa, Chile) y hacia el Este (centro y sur de la Provincia de Buenos Aires),

Esta situación, como lo hemos dicho anteriormente, ha permitido que la ciudad de Pigüé se convierta en un lugar significativo para el sector transportista regional, nacional e internacional.

Por otro lado a través de los años la ruta 33 (en el área periférica de Pigüé) se ha convertido en un verdadero corredor, concentrando las vías de comunicación, los comercios, los servicios y la producción industrial. Estamos asistiendo, sin haberlo planificado al nacimiento de un centro logístico de carácter regional, desordenado, desarticulado que sólo puede generar en el futuro, grandes problemas de tráfico y ordenamiento territorial.



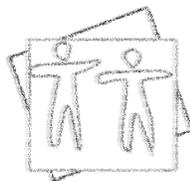
El objetivo de esta meta estratégica es, por lo tanto, configurar definitivamente un centro logístico de transportes y comunicación de importancia regional en Pigüé, que permita:

- El desarrollo del sector transportista local
- El desarrollo de los servicios de ruta (estaciones de servicio, restaurants, hoteles, paradores, talleres mecánicos, gomerías, etc.)
- Facilitar la instalación y creación de nuevos emprendimientos industriales que requieran de fácil transporte y comunicaciones y
- Facilitar la instalación y creación de nuevos emprendimientos ligados al comercio mayorista y de distribución de mercaderías y el corretaje en general.

Esta estrategia no debería considerar solamente al sector de transporte de rutas como la única alternativa de desarrollo logístico, una articulación con el sistema ferroviario debe ser pensada debido a la posibilidad de generar un sistema multimodal entre el FFCC y el camión para ciertos tipos de mercaderías

Los proyectos que se preveen son los siguientes:

1. Programa de ordenamiento de área de rutas y accesos viales de Pigüé
2. Creación y promoción de áreas de servicio y descanso en la ruta
3. Promoción de actividades vinculadas al transporte y comercialización en el área de rutas y el SIP



---

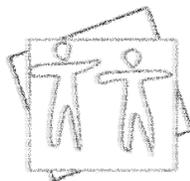
## **DISTRITO DE SAAVEDRA, POLO DE FORMACIÓN E INNOVACIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL**

En los últimos treinta años, la capacitación y la innovación vinculadas al sector rural en Argentina y más precisamente en la región pampeana, estuvieron fuertemente vinculadas al crecimiento productivo agropecuario. Podemos decir que, en general, los esfuerzos fueron puestos en lograr un crecimiento productivo que permitiera generar mayores ingresos en la explotación y un flujo constante de divisas por aumento de las exportaciones.

Las modalidades de capacitación y de innovación para el sector agropecuario fueron en líneas generales de carácter permanente y dirigidas a los productores a través de grupos de trabajo (extensión agropecuaria) y de capacitación formal para técnicos vinculados al agro y para estudiantes en los niveles secundario terciario y universitario. El esquema era, por lo tanto, vertical y pocas veces retroactivo: se capacitaba a los técnicos, los cuales a su vez capacitarían a los agricultores.

Sin embargo existieron diferencias en la capacitación y la innovación según los actores responsables de las mismas. Muchas instituciones, especialmente las de carácter privado, pusieron más énfasis en la capacitación contable y empresarial y en la gestión general de la empresa agropecuaria, en tanto que la capacitación técnica fue privilegiada por el aparato estatal, especialmente a través del INTA. Si bien en líneas generales persiste la modalidad de capacitación centrada en la producción tradicional de la región, hoy se constata una mayor oferta de capacitación permanente en todos los rubros que hacen a la producción agropecuaria.

Actualmente el mundo rural está experimentando profundas transformaciones productivas y sociales (las cuales requieren un abordaje sistémico y global que vaya más allá de soluciones técnicas): hace falta construir una visión diferente del campo y de la



producción, considerando lo rural más como un estilo de vida o una forma cultural con leyes propias, que no se agota en el mero crecimiento de la producción agropecuaria tradicional.

La capacitación y la formación pueden transformarse en verdaderas herramientas de cambio social, en tanto pueden significar:

- la incorporación de conocimientos y tecnología al proceso productivo local, que signifique el pasaje de una base de producción cuasi-monopólica -trigo, girasol y carne- a una base de producción diversificada.
- la transformación de las representaciones sociales en torno al mundo rural, pasando de una visión meramente productiva a una visión cultural y territorial, en donde el mundo rural más que un substrato productivo sea considerado como un recurso social y cultural generador de nuevas dinámicas de desarrollo.

Es por todo ello que consideramos necesario generar una estrategia de formación e innovación permanente ligada tanto a la producción agropecuaria, como al desarrollo local en general, a fin de construir nuevos

conocimientos y habilidades en torno a los procesos de producción y gestión de la producción y del territorio.

El logro de estos objetivos es coherente con las metas estratégicas y las políticas de desarrollo que se vienen planteando desde hace varios años en el Distrito de Saavedra y en la región en particular: lograr una mayor diversificación y enriquecimiento del complejo agroindustrial local con el fin de mantener la estructura productiva local y sustentar el rico y complejo territorio distrital. En otras palabras, crear un complejo agroindustrial diversificado para mantener un territorio vivo y dinámico.

En efecto, los diversos emprendimientos llevados a cabo en el Distrito (Corredor productivo, Asociaciones rurales, Municipio, etc.) si bien intentaron construir un sistema local de capacitación e innovación para el desarrollo rural, carecieron de una coordinación global que les diera continuidad e identidad como propuesta de capacitación permanente. No obstante ello, estos esfuerzos demuestran que existen potencialidades capaces de transformar el Distrito en un polo de formación e innovación para el mundo



rural. Específicamente, podrán realizarse actividades de innovación y promoción en lo que concierne a:

- Producciones extensivas e intensivas agroindustriales en general
- Comercialización y marketing estratégico
- Gestión y administración de empresas agroindustriales
- Creación y promoción de nuevos productos
- Planificación, formulación y evaluación de proyectos agroindustriales
- Políticas de desarrollo rural
- Capacitación de promotores del desarrollo local

Esta meta estratégica de capacitación e innovación para el desarrollo rural es concomitante con el planteo estratégico de producción agroindustrial diversificada, pues no solo se fundamenta en la misma, sino que además le sirve de apoyo. De allí que estas dos estrategias (capacitación y producción agroindustrial) deban ser analizadas y elaboradas en paralelo en un proceso creciente de consolidación que

permita construir un ambiente innovador y de desarrollo de las agroindustrias.

Antes de analizar los diversos proyectos es necesario aclarar la significancia del concepto central que moviliza nuestra estrategia.

Entendemos por capacitación al proceso con intencionalidad global que apunta no solo a proveer conocimientos para enriquecer la perspectiva individual del sujeto como actor, sino que además, se propone que este sujeto se reconozca y se reconstruya como sujeto de sus propios procesos y de su propia cultura. La capacitación se define entonces como un proceso sistemático tendiente a generar y desarrollar, a partir de la realidad concreta de los actores participantes, los conocimientos, capacidades, actitudes y destrezas que les permiten orientar y transformar dicha realidad.

Desde el punto de vista operativo, la capacitación deberá entenderse como un proceso en el cual se integran diversos componentes, modalidades y acciones para su aplicación en forma permanente, integral y sistémica. Los programas y acciones de capacitación deberán



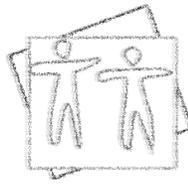
diseñarse de manera tal que permitan la participación activa de los actores concernidos teniendo en cuenta que sus contenidos deberán ajustarse al modelo productivo y territorial que se quiere construir y que se visualizan en el tercer escenario de futuro anteriormente presentado. Las modalidades de la capacitación pueden ser variadas: promocionales, extensivas, intensivas (cursos o seminarios), a distancia, en forma de talleres o foros...

Las ideas proyectos que se plantean para dicha estrategia de formación e innovación son las siguientes:

1. Consolidación de una red de formación polimodal vinculada al sector productivo agroalimentario. Capacitación técnica industrial y

metalmecánica (Pigüé), técnica agraria (Goyena), gestión empresarial, formulación y evaluación de proyectos (Arroyo Corto).

2. Creación de una carrera en emprendimientos agroalimentarios vinculada a la Universidad Nacional del Sur.
3. Creación del centro de formación permanente para el desarrollo local
4. Vinculación permanente con centros de formación e innovación rural (Universidades nacionales y extranjeras, centros de investigación, centros de capacitación, empresas, etc.)
5. Creación de sistemas de pasantías en empresas (locales, regionales, nacionales e internacionales)
6. Promoción de seminarios y congresos vinculados al sector agroalimentario y al desarrollo rural.



---

## CONCLUSION

Como dijimos al inicio de este documento, un plan estratégico es un proceso de diagnóstico de la realidad y de planificación del futuro deseado por parte de la comunidad. Este objetivo ha sido largamente alcanzado. Se ha podido analizar la realidad local en sus diferentes dimensiones y se han podido delinear junto con la comunidad, y en base a las fortalezas y oportunidades locales, un escenario de futuro deseado por todos y para todos.

Las metas estratégicas, los programas y los proyectos definidos en este documento no son propuestas cerradas, son la base de una propuesta de futuro, y como tal deben ser discutidas por la comunidad, pues el futuro no le pertenece a algún actor o institución en particular, el futuro le pertenece a toda la comunidad de todos los pueblos y áreas rurales del Distrito.

De esta manera el Plan estratégico culmina acá una etapa esencial de análisis y propuestas, ahora es necesario pasar a una etapa de discusión, análisis y puesta en marcha de las propuestas elaboradas. Esta tarea si bien puede estar liderada por el Municipio, también es una tarea de las instituciones, de los partidos políticos, de los sindicatos, de los grupos sociales organizados, etc. Es hora de descentralizar, por lo tanto cada una de estas organizaciones puede y debe llevar adelante los programas y los proyectos propuestos, desde lo productivo, hasta lo cultural y lo ambiental, todo no debe recaer sobre el municipio, es hora de crear nuevas instancias de organización para el desarrollo local, en donde prevalezca fundamentalmente una mayor capacidad de coordinación, articulación y organización político institucional, que nos permita pasar de esfuerzos descoordinados y fragmentados a acción organizadas y eficaces de desarrollo.